

Representantes CAPRADE – BOLIVIA

Lic. Hernán G. Tuco Ayma
Viceministro de Defensa Civil y Cooperación del Desarrollo Integral
VIDECICODI

Emb. Pablo Guzmán Laugier
Viceministro de Relaciones Económicas y Comercio Exterior
Ministerio de Relaciones Exteriores y Cultos

Lic. Isidro Callisaya
Viceministro de Planificación Territorial y Medio Ambiente
Ministerio de Planificación del Desarrollo

CONSEJO EDITORIAL

Prof. Hernán G. Tuco Ayma
Viceministro de Defensa Civil y Cooperación al Desarrollo Integral
Presidente – CAPRADE 2006–2007

Lic. Franklin Condori Ch.
Secretario Pro Témpace del CAPRADE 2006–2007

Lic. Julio Fernández Vásquez
Director General de Prevención y Reconstrucción
VIDECICODI

Cnl. Antonio Sanzetenea
Coordinador General
Vice Ministerio de Defensa Civil y Cooperación al Desarrollo Integral

Alan Viale
Secretaría General de la Comunidad Andina

Ing. Ana Campos
Directora Proyecto PREDECAN

COORDINACIÓN Y EDICIÓN

Lic. Ruth Ossio Vigabriel
Comunicadora Social del VIDECICODI

FOTOGRAFÍA

BOLIVIA
Viceministerio de Defensa Civil y Cooperación al Desarrollo Integral
VIDECICODI

COLOMBIA
Dirección de Prevención y Atención de Desastres

ECUADOR
Dirección Nacional de Defensa Civil

PERÚ
Instituto Nacional de Defensa Civil

LA PAZ – BOLIVIA



La elaboración de esta revista ha sido posible gracias a la ayuda financiera de la Unión Europea y la Comunidad Andina, mediante el Proyecto Apoyo a la Prevención de Desastres en la Comunidad Andina – PREDECAN.

La presidencia agradece a todas las personas e instituciones que apoyaron en la realización de esta publicación, muy especialmente al Proyecto PREDECAN, y al equipo de la Secretaría Pro Tempore de la Presidencia CAPRADE 2006–2007.

El contenido y la elaboración de los artículos es de exclusiva responsabilidad de cada uno de sus autores y en ningún caso refleja la opinión de la Unión Europea, la Secretaría General de la Comunidad Andina, el Proyecto PREDECAN ni de la presidencia del CAPRADE.

Sumario

Editorial	2
El reto y la dinámica de la presidencia CAPRADE 2006-2007	4
El protocolo andino para la asistencia mutua en casos de desastres: Una herramienta para la Gestión del Riesgo	8
La unidad en la prevención y la solidaridad en el desastre	10
La política exterior de Colombia en materia de desastres	12
Comentario sobre el artículo de Terry Cannon «Análisis de la vulnerabilidad, los medios de vida y los desastres»	15
Amenazas asociadas a fenómenos naturales frecuentes	17
Plan estratégico andino de preparativos y respuesta del sector salud 2005 - 2010	19
Condiciones de vulnerabilidad y la Gestión del Riesgo ante el fenómeno «El Niño» en Bolivia	21
Reflexiones sobre el ayer y el mañana del CAPRADE	26
Programa Ciudades Sostenibles, Plan de Acción 2007 - 2011	28
Porque la prevención es la opción!!!	33
Incorporación de la Gestión del Riesgo en los procesos de planificación territorial	36
Avances en la Gestión del Riesgo en los procesos de planificación en el Ecuador	38
Análisis del Riesgo en los procesos de planificación e inversión pública	40
CAPRADE frente al calentamiento global y el cambio climático	42
Aprendiendo a vivir, el reto de la educación peruana	46
Sistemas de información en la Comunidad Andina	48
Una escuela de capacitación internacional al servicio de nuestros abnegados voluntarios	50
Atención humanitaria durante la emergencia generada por bajas temperaturas 2007	52
PREDECAN, un aliado para la implementación de la EAPAD	55
Un análisis sucinto de la correspondencia entre los Ejes, Programas y Subprogramas de la EAPAD y las Prioridades y Sub-prioridades del Marco de Acción de Hyogo	56
El Proyecto PREDECAN: Un aporte de la Unión Europea a la Gestión del Riesgo en el seno de la integración andina	70
Directorio - Entidades CAPRADE	76

Editorial



Gil Hernán Tuco Ayma
PRESIDENTE CAPRADE 2006-2007

Los efectos que han causado numerosos desastres no sólo en la Subregión Andina, sino además a nivel global, varían en función a las características propias de los elementos expuestos y de la naturaleza del evento mismo. Por ello, se ha visto necesario promover acciones para la mejora del manejo de los riesgos naturales y la reducción de los riesgos de desastres, como variables de alta prioridad en las políticas públicas.

Este precisamente es el pensamiento que guía a diferentes organizaciones y convenciones mundiales, como el Marco de Acción de Hyogo.

Sabemos que el impacto de los desastres causa diferentes tipos de alteraciones. En general, pueden considerarse como elementos bajo riesgo a la población, el medio ambiente y la infraestructura física y productiva que –por sus condiciones vulnerables– están expuestos a fenómenos naturales como inundaciones, sequías, heladas, deslizamientos y otros, que afectan gran parte del territorio; así como también a las catástrofes que provoca el propio hombre, dando como resultado cuantiosas pérdidas de viviendas, de importantes extensiones de cultivos y ganado, e incluso de vidas humanas.

Esta situación de vulnerabilidad afecta profundamente a miles de seres humanos, especialmente aquellos que viven en situación de pobreza, que es una de las características de los grupos de población altamente vulnerable en los países de la Subregión Andina.

Bajo esta visión, durante los cinco años de existencia, el Comité Andino para la Prevención y Atención de Desastres (CAPRADE) ha ido consolidándose como uno de los mecanismos institucionales de la Subregión Andina capaz de implementar acciones de reducción de riesgos y atención de las necesidades de las personas y sectores más vulnerables.

La lógica de coordinación del CAPRADE representa una oportunidad en la Subregión Andina para alcanzar los objetivos de prevención y atención de desastres, a través de la participación articulada de los organismos gubernamentales de Protección y/o Defensa Civil, de los sectores de Planificación y Desarrollo y de nuestras Cancillerías, los cuales continúan implementando acciones para la incorporación de la concepción de reducción de riesgos en los procesos de desarrollo.

En este proceso, debemos reconocer el rol que desarrollan los organismos de planificación del desarrollo, ordenamiento territorial, inversión pública y las instancias que trabajan

con los diferentes niveles territoriales, porque hemos visto que los desastres no son naturales, sino un nivel de vulnerabilidad y exposición al riesgo que debe ser corregido en el sentido de reducir los riesgos de eventos naturales.

El CAPRADE, cuenta con su Estrategia Andina de Prevención y Atención de Desastres -EAPAD (la cual se gestiona a través de su Plan Operativo), y considera necesario que los organismos nacionales coadyuven en la implementación de estrategias, programas y proyectos al interior de cada uno de los países andinos.

Estas acciones deberán ser articuladas con aquellas que vienen desarrollando numerosos organismos internacionales, que tienen un particular interés en la implantación de proyectos de ayuda humanitaria, rehabilitación y mitigación de problemas ocasionados por eventos adversos de la naturaleza. De esa forma, no sólo las estrategias sino que además los recursos serán compartidos hacia las prioridades fundamentales de la Gestión Integral del Riesgo.

Es así que organismos como el Proyecto de Apoyo a la Prevención de Desastres de la Comunidad Andina (PREDECAN), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (EIRD), la Organización Panamericana

de la Salud (OPS) y la Cooperación Técnica Alemana (GTZ), continúan contribuyendo a las prioridades de la Subregión Andina en materia de prevención y atención de desastres.

Con el paso de los años, nuestra institución ha ganado experiencia en materia de prevención y atención de desastres (gestión integral del riesgo), lo cual redundará en un conjunto de acciones para la prevención, instrumentos y mecanismos de planificación del desarrollo con reducción del riesgo, que inducen a considerar la concepción del riesgo, como un eje transversal en las perspectivas de desarrollo de los diferentes sectores y población. Muchas autoridades locales han considerado aplicar los conocimientos básicos de reducción de riesgos, gracias a la difusión de la EAPAD y de las Agendas Nacionales sobre prevención y atención de desastres.

A futuro, CAPRADE busca fortalecerse como un organismo integral capaz de gestionar el riesgo de los desastres en la Subregión Andina, con base a los sistemas adecuadamente fortalecidos en cada uno de los países miembros, considerando el principio de solidaridad, reciprocidad y complementariedad. Nuestra meta es coadyuvar a la prevención de desastres y la atención en situaciones de emergencia de comunidades y poblaciones afectadas

por fenómenos naturales, a través de acciones de prevención, mitigación, asistencia humanitaria, rehabilitación y reconstrucción.

La presencia cada vez más gravitante de los fenómenos del Niño y la Niña, además de las erupciones volcánicas, sismos y posibles tsunamis en la Subregión Andina y en el mundo, en general, requieren de una respuesta integral, articulando las capacidades nacionales y promoviendo los sistemas de información para la prevención de los desastres.

Las páginas siguientes ilustran, con más detalle, algunas de estas actividades referidas, desde el punto de vista de los diferentes organismos nacionales reconocidos como entidades CAPRADE, que se relacionan a los tópicos de la reducción de riesgos y la atención de los desastres.

Desde la perspectiva de la Presidencia del CAPRADE 2006-2007, la experiencia adquirida en la gestión que concluye, nos induce a pensar en nuevos desafíos que deben encararse de manera conjunta para coadyuvar en el cumplimiento de las metas de la EAPAD; por lo que considero que la tarea pendiente es generar una mayor participación en la implementación de las actividades concertadas en el Plan Operativo Anual y consolidar la hermandad para preservar la vida y reducir las vulnerabilidades en la Subregión Andina.