

Sección I

**Gestión de la
Presidencia
CAPRADE
2004-2005**

**Economista
Percy Alvarado Vadillo**





GESTIÓN DEL PERÚ EN LA PRESIDENCIA DEL CAPRADE 2004 - 2005

Al asumir la Presidencia del CAPRADE en representación del Perú, el Contralmirante (r) Juan Luis Podestá Llosa, Jefe del Instituto Nacional de Defensa Civil, destacó la importancia de conducir al Comité, que reúne a los principales organismos e instituciones responsables de preservar la integridad de la vida humana y del patrimonio en la Subregión Andina; motivo por el cual manifestó que se comprometería a ejercer con dedicación, esmero y voluntad de trabajo, las actividades propias de la Presidencia.

La responsabilidad fue asumida por el Instituto Nacional de Defensa Civil por ser la entidad competente en la materia, acto que muestra la importancia que el Gobierno del Perú le asigna a los aspectos técnicos del CAPRADE,

contando para ello con el apoyo de los representantes de la Presidencia del Consejo de Ministros y del Ministerio de Relaciones Exteriores, como en su momento lo hicieron los hermanos países de Colombia y Ecuador al asumir la Presidencia en ejercicios anteriores.

El CAPRADE es la viva expresión del compromiso político de nuestros gobernantes, que así demuestran su profunda preocupación por la problemática de los desastres, en tanto son causa principal de los mayores impactos socioeconómicos que afectan no sólo a la Subregión Andina, sino al planeta entero.

Como primera acción, el 04 de octubre de 2004, se activó la Secretaría Pro - Témpace del Comité Andino para la Prevención y Atención de Desastres - CAPRADE, como un órgano de apoyo en el desarrollo de las funciones de la Presidencia; asimismo se dio

inicio a la reformulación y actualización de la Página Web del CAPRADE, la misma que ahora cuenta con dominio propio: www.caprade.org

Considerando que se realizaría, del 18 al 22 de enero de 2005, en la ciudad de Kobe, Hyogo - Japón, la “Segunda Conferencia Mundial sobre Reducción de Desastres”, se comenzó a trabajar la posición de la Comunidad Andina previa a la CMRD, sobre la base del documento entregado por la EIRD, los aportes de los Países Miembros y de la Secretaría General de la CAN, llevando la propuesta a los siguientes eventos:

- Taller Regional de América Latina y el Caribe, preparatorio de la Conferencia Mundial de Reducción de Desastres, Pre Kobe 2005, que se realizó en la ciudad de Quito, Ecuador, entre el 16 y 17 de septiembre del 2004, en la que se participó en la Ponencia Módulo II.

Estado de la Gestión del Riesgo en la Región: “La Gestión del riesgo en la Subregión Andina”.

- Segundo periodo de sesiones del Comité Preparatorio de la Conferencia Mundial sobre Reducción de Desastres - CMRD, realizado en Ginebra - Suiza, del 11 al 12 de octubre 2004.

El Presidente del CAPRADE participó en la “Segunda Conferencia Mundial sobre Reducción de Desastres”, evento en el que se lograron

los siguientes resultados:

- 1) Declaración de Hyogo
- 2) Marco de acción de Hyogo para 2005-2015, aumento de la resiliencia de las naciones y comunidades ante los desastres.
- 3) Declaración común sobre el desastre en el Océano Índico.

Posteriormente estos temas comenzaron a ser analizados por el CAPRADE, con la finalidad de implementar las acciones priorizadas para el período 2005-2015:

- 1) Velar porque la reducción de los riesgos de desastres constituya una prioridad nacional y local dotada de una sólida base institucional de aplicación.
- 2) Identificar, evaluar y vigilar los riesgos de desastres y potenciar la alerta temprana.
- 3) Utilizar los conocimientos, las innovaciones y la educación para crear una cultura de seguridad y resiliencia a todo nivel.
- 4) Reducir los factores de riesgos subyacentes.
- 5) Fortalecer la preparación para casos de desastres a fin de lograr una respuesta eficaz.



Teniendo en consideración los Mensajes claves de Hyogo:

- 2005: Marco de Hyogo para la acción 2005-2015. Construir la resiliencia de naciones y comunidades ante los desastres (“ISDR+5”):
- Integrar la reducción del riesgo de desastres en las políticas, planes y programas del desarrollo sostenible y la reducción de la pobreza.
- El sistema de Naciones Unidas y las instituciones de financiamiento internacional se comprometen activamente en apoyar e implementar la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres y cooperar para el mejoramiento de los enfoques integrados para construir naciones y comunidades resilientes.
- Enfocarse en la implementación nacional, a través de la cooperación bilateral, multilateral, regional e internacional.

Y la Implementación del Marco de Acción de Hyogo (MAH), en el que se señala las Acciones Inmediatas a adoptar:

- Crear una matriz de funciones y actividades para contribuir al seguimiento del Marco de Acción, en colaboraciones con los miembros de equipo de tareas y otros asociados internacionales.
- Elaborar una serie de parámetros e indicadores genéricos, realistas y medibles

para ayudar a los Estados a evaluar los avances en la aplicación del Marco de Acción.

- Apoyar a los países a identificar, fortalecer o establecer mecanismos nacionales/ plataformas para la reducción del riesgo de desastres.

Teniendo en consideración los objetivos del CAPRADE y este nuevo marco, los mayores esfuerzos en el período de la Presidencia del CAPRADE a cargo del Perú, se centraron en el objetivo del fortalecimiento de la institucionalidad y de las capacidades a nivel Subregional; motivo por el que se priorizó el tema del planeamiento estratégico, con la finalidad de implementar y desarrollar la Estrategia Andina, mediante la aprobación del Plan Estratégico Andino para la Prevención y Atención de Desastres para el mediano plazo 2005 - 2010, y el desarrollo del Plan Operativo del CAPRADE para el período 2004 - 2005 en el corto plazo. Para lograr estos objetivos y presentar las respectivas propuestas se conformaron diversos grupos de trabajo integrados por representantes de los Sectores, Instituciones Científico Tecnológicas, los representantes de la Presidencia del Consejo de Ministros y de la Cancillería, del CAPRADE-Perú, Instituciones de Cooperación Internacional y ONGs, entre otros, lo que permitió llegar a sendas propuestas, primero de Plan de Trabajo u Operativo y luego de Plan Estratégico que fueron enriquecidas con los valiosos aportes de

cada uno de los representantes de los Países Miembros del CAPRADE.

Es importante destacar que la aprobación del Plan Estratégico Andino PAD, en la V Reunión Ordinaria del CAPRADE, constituyó una muestra de responsabilidad de la Subregión y compromiso de superar en un esfuerzo conjunto las debilidades y vulnerabilidades generadas por décadas de inacción que hoy nos exigen acciones efectivas; asimismo se debe señalar que este valioso instrumento de gestión contribuirá a orientar la planificación del desarrollo en cada uno de los países de la Subregión, en lo que respecta a la prevención, mitigación, preparación, atención de desastres, rehabilitación y reconstrucción.

al abordar los objetivos propuestos, mediante un proceso coordinado, participativo e interactivo de ideas y acciones; apuntando a lograr esfuerzos más eficaces, integrados e ingeniosos para la reducción de los desastres entre las partes interesadas en el ámbito nacional y regional.

Si bien es cierto, la aprobación de este importante instrumento de gestión fue el resultado de la conjunción de esfuerzos de todos los países de la Subregión; se planteaba un nuevo reto, que este Plan no sea sólo un documento más, sino que deberíamos implementarlo para alcanzar los objetivos establecidos por el CAPRADE, así como la instauración del Sistema Andino de Prevención y Atención de Desastres.

Con la finalidad de contribuir con el desarrollo del Plan Estratégico Andino, medir el progreso hacia el logro de los objetivos e impactos esperados, y que sirva como un instrumento para la toma de decisiones en cualquier etapa de su ejecución, es formulada la propuesta de Sistema de Monitoreo Orientado hacia Impactos del Plan Estratégico Andino, que será puesta a consideración de los integrantes del CAPRADE en la VI Reunión Ordinaria. Para concretar esta propuesta, se conformó un equipo técnico integrado por profesionales de diferentes disciplinas con experiencia en la materia, al que se sumaron los representantes

El Plan Estratégico Andino promoverá el fortalecimiento de las Plataformas Nacionales y permitirá encaminarnos hacia la Plataforma Subregional para la Reducción de los Desastres,

del CAPRADE - Perú, que participaron activamente, para lo cual se contó con el asesoramiento y la metodología de “Cadena de Impactos” de la Cooperación Alemana - GTZ, que muy gentilmente ofreció su colaboración a través de sus especialistas.

Este Sistema propone como objetivos, aumentar la eficiencia y eficacia del trabajo, optimizando la planificación y gestión hacia los impactos deseados, establecer periódica y sistemáticamente acuerdos sobre el progreso de la Implementación del Plan Estratégico, ajustando y encuadrando continuamente las



actividades a las realidades existentes, analizar en que forma se desarrollan los cambios, qué cambios deseados y no deseados ocurrieron, y los que no se han logrado, reflexionar sobre los éxitos y deficiencias de las intervenciones que se muestran en los datos levantados y proveer información sobre

los Objetivos Específicos e impactos, observando y valorizando sistemáticamente la implementación del Plan Estratégico Andino para la Prevención y Atención de Desastres 2005 - 2010.

Entre los principales temas abordados en el desarrollo del Plan Operativo 2004 - 2005 en el período de la presidencia del Perú, se puso especial énfasis en el de la educación, que constituye la base para cualquier acción efectiva para la creación de una cultura de prevención. Un significativo avance constituyó el I° Encuentro Subregional Andino de “Educación Formal en la Prevención y Atención de Desastres”, que se realizó entre el 5 y el 7 de abril de 2005, en la ciudad de Lima; al que asistieron 57 profesionales de la Subregión, de los cuales 29 fueron especialistas en educación, que actualmente están trabajando en los ministerios respectivos de los Países Miembros de la Comunidad Andina. Los valiosos productos y el intercambio de experiencias de este Primer Encuentro están ampliamente distribuidos y servirán de base para la generación de sucesivas reuniones especializadas para compartir y debatir sobre esta profunda responsabilidad de educar apropiadamente a nuestra población.

El II Encuentro Subregional Andino “Rol de la Educación Comunitaria y de la Comunicación Social en la Prevención y Atención de

Desastres”, que contó con la participación de representantes de los cinco países de la Subregión y el auspicio del Proyecto del PREDECAN, se llevó a cabo en la ciudad de Lima, del 9 al 11 de agosto de 2005, teniendo como objetivo principal generar un espacio de discusión y análisis sobre el rol de la educación comunitaria y de la comunicación social en prevención y atención de desastres a nivel de la Subregión Andina, en un marco de valores donde los conocimientos y saberes locales se integren para fortalecer una Cultura de Prevención.

Los Objetivos específicos logrados fueron:

- a. Identificar las principales oportunidades y dificultades de motivación, conocimientos y actitudes relacionados con la Educación Comunitaria y Comunicación Social en Prevención y Atención de Desastres.
- b. Identificar y analizar las diversas experiencias en Educación Comunitaria y Comunicación Social y los diferentes enfoques que se llevan a cabo para generar una cultura de prevención y atención de desastres.
- c. Dar inicio a las coordinaciones para establecer una Red de Comunicadores Sociales que contribuyan a fortalecer una Cultura de Prevención en la Subregión Andina.
- d. Plantear propuestas estratégicas de educación comunitaria y comunicación social para el corto y mediano plazo.

Este encuentro subregional que consideró dos temas importantes y complementarios, la educación y la comunicación social, desarrolló las siguientes propuestas:

- Una Agenda para el corto y mediano plazo, recomendaciones para los próximos 05 años.
- Propuesta de Estrategias para implementar el Plan Subregional Andino de Comunicación Social en PAD y definición de actividades, ejes motivadores y medios para la implementación del Plan Subregional.
- Definición de metas, identificación de posibles fuentes de financiamiento y organismos responsables.

Otro tema al que se le dio especial interés fue al de la salud, motivo por el cual, en el marco de las actividades programadas en el Plan Operativo 2004-2005, se llevó a cabo en la ciudad de Lima, del 11 al 12 de agosto de 2005, la 1ª Reunión Andina sobre “*Hospitales Seguros ante Desastres*”, con el objetivo de retomar el tema de la prioridad que los países andinos resaltaron en el documento que se presentó en la Segunda Conferencia Mundial para la Reducción de Desastres que se realizó en Kobe, Japón, y que en su mayoría de aspectos fueron aprobados por la Cumbre Mundial. Este evento contó con los auspicios de la Organización Panamericana de la Salud OPS - OMS, la participación del Ministerio de Salud del Perú y del Organismo Andino de Salud, ORAS - CONHU.

Se realizó también en la ciudad de Lima, del 3 al 5 de agosto de 2005, el Seminario Taller Internacional “Intercambio de Metodologías sobre Estimación de Riesgos y de Experiencias sobre Sistemas de Alerta Temprana y Vigilancia en la Sub Región Andina”, evento que contó con la participación de delegaciones de los cinco países de la Subregión, y el auspicio del Programa HAP del Comando Sur de los Estados Unidos, teniendo como objetivo general mejorar y consensuar las metodologías para la estimación de riesgos, así como intercambiar experiencias en sistemas de alertas tempranas y de vigilancia, a nivel de los países de la Subregión Andina. Los objetivos específicos establecidos fueron:

- a. Contar con un inventario de manuales o guías metodológicas para la estimación de riesgos, por tipos de peligros e instituciones afines.
- b. Integrar y mejorar las metodologías utilizadas para la estimación de riesgos.
- c. Implementar mecanismos de comunicación y difusión a la población de los sistemas de alerta temprana y de vigilancia y monitoreo.
- d. Elaborar un inventario de las redes de alertas tempranas y de vigilancias.

Se tiene prevista también la realización en la ciudad de Piura - Perú, del Seminario-Taller denominado “Prevención de Desastres y Desarrollo Local y Regional en la Región Andina”, con el apoyo de la Agencia de Cooperación Alemana - GTZ, evento que se desarrollará en

el marco de las actividades programadas en el Plan Operativo del CAPRADE para el período 2004 - 2005, y los acuerdos de la Segunda Conferencia Mundial de Reducción de Desastres desarrollada en la ciudad de Kobe - Japón en enero 2005, en los que se prioriza como estrategia la inclusión de la gestión del riesgo en los procesos de planeamiento del desarrollo.

El principal objetivo de este evento es promover la incorporación del tema de prevención de desastres en los procesos de planificación del desarrollo a escala regional y local entre los países miembros del CAPRADE.

Se ha considerado como objetivos específicos:

- Sociabilizar metodologías de trabajo y experiencias sobre la incorporación de la estimación del riesgo y prevención de desastres en los procesos de planificación del desarrollo que se estén dando en los países miembros del CAPRADE.
- Proponer estrategias y mecanismos de intercambio de información entre los diferentes actores de los países de la CAN.
- Establecer una línea de base en el tema de la incorporación de la prevención de desastres en la planificación del desarrollo en los países miembros del CAPRADE.
- Diseño de estrategias a ser implementadas tomando como referencia la línea base determinada.

Los principales temas a desarrollar serán:

- Prevención de Desastres y Planificación del Desarrollo. Experiencias desarrolladas en los países miembros del CAPRADE.
- Propuesta de mecanismos de coordinación e intercambio de información.
- Línea de base y estrategias de incorporación de la prevención de desastres en la planificación del desarrollo.

Otra actividad importante fue la realización de las coordinaciones en el marco del Convenio “Apoyo a la preparación y prevención de desastres en la Comunidad Andina” para concretar el apoyo de la Unión Europea en la prevención, gestión del riesgo y la atención de desastres; aspectos que han sido considerados en el Plan Operativo Global del Convenio aprobado en la V Reunión, que traza los lineamientos generales del proyecto. La ejecución de talleres nacionales permitirá concretar estas excelentes intenciones de apoyo a desarrollarse en nuestros países, con la finalidad de contribuir a la reducción de la vulnerabilidad de las personas y bienes expuestos a peligros/amenazas de origen natural.



Con la finalidad de enmarcar el Plan Operativo del CAPRADE para el período 2005-2006, en el Plan Estratégico Andino, aprobado en la V Reunión, la Presidencia del CAPRADE remitió una propuesta de proyecto a la Secretaría Técnica de la Comunidad Andina, en el mes de Junio de 2005. En las reuniones realizadas, se ha coincidido, asimismo, en la necesidad de dotar al CAPRADE de una institucionalidad propia que le de mayor autonomía, capacidad plena y solidez institucional que permita que las Plataformas o Sistemas Nacionales de Reducción de Desastres de nuestra Subregión Andina constituyan un organismo dotado de personería jurídica internacional que pueda desarrollar acciones con perspectiva de largo plazo y sin las limitaciones de un Comité.

El desarrollo de las actividades, que se señalan con mayor detalle en el Informe, en este período de gestión de la Presidencia del CAPRADE, tuvieron también una serie de limitaciones iniciales que podemos resaltar, como las dificultades para establecer un adecuado nivel de coordinación entre las instituciones pares de la Subregión que contribuyan a facilitar el intercambio de información; así como para conseguir financiamiento para la realización de eventos programados a nivel subregional. Sin embargo, se ha iniciado la reversión de esta situación, con la designación de los Coordinadores Nacionales a través de los cuales se efectuarán los envíos de documentos oficiales

e intercambio de documentos de trabajo del CAPRADE, los que a su vez coordinarán internamente en su respectivo país, con cada una de las instituciones que integran el CAPRADE.

Debemos señalar también que en este período de gestión se ha logrado consolidar el interés y atención de la Comunidad Internacional y sus organismos y agencias de cooperación, las que cada vez están más prestas a facilitar los medios que nos aseguren el cumplimiento oportuno de las tareas que respondan a las exigencias de nuestras comunidades vulnerables y de los peligros que en caso llegaran a constituirse en desastres afectarán sensiblemente sus posibilidades de crecimiento y desarrollo sostenible a las que tienen derecho. Hemos afianzado los lazos de amistad y cooperación que nos permitirán continuar las tareas que el futuro de nuestros

pueblos exige, para enfrentar los desastres con menores vulnerabilidades afirmando cada vez más una cultura de prevención.

En cuanto a la mecánica de la transferencia de la Presidencia, se propuso que ésta fuera automática, sin esperar la realización de una reunión ordinaria, lo que dio lugar a la modificación del Reglamento, y que el presente año Venezuela haya asumido funciones a partir del 18 de julio de 2005, coincidiendo ahora sí con la transferencia de la Presidencia de la Comunidad Andina.

Con la finalidad de asegurar la continuidad de la gestión de la Presidencia, se ha elaborado un informe de Gestión en el que se detallan los principales logros y avances obtenidos en el período 2004 - 2005; así como las actividades realizadas, las actividades pendientes, las limitaciones encontradas y las recomendaciones, proporcionando de esta manera al nuevo Presidente y a los Miembros del CAPRADE información para que en la gestión que se ha iniciado puedan contar con los elementos que permitan - si fuera el caso - priorizar su atención. Al concluir esta breve revisión de las principales actividades desarrolladas en el período en mención podemos afirmar con satisfacción que se ha dado un gran paso en el fortalecimiento y consolidación del Comité a nivel subregional y





que este avance es el resultado de los compromisos asumidos y acciones realizadas por cada uno de los países miembros del CAPRADE.

En este sentido, el Contralmirante Juan Luís Podestá Llosa, Presidente del CAPRADE para el período 2004 - 2005, expresó su sincero y profundo agradecimiento a cada uno de los miembros del Comité Andino para la Prevención y Atención de Desastres de la Subregión, a sus instituciones y equipos de trabajo, por los esfuerzos desplegados que han permitido avanzar sustantivamente; así como a la Secretaría General de la Comunidad Andina por el apoyo brindado.

Este reconocimiento también lo hizo extensivo a los representantes de la Presidencia del Consejo de Ministros y de la Cancillería del Perú miembros del CAPRADE - Perú; así como a todos y cada uno de los funcionarios y trabajadores del INDECI que participaron en los grupos de trabajo, a la Secretaría Pro Témpore, a los representantes de los Sectores, Instituciones Científico Tecnológicas, Instituciones de Cooperación Internacional, PREDECAN, ONGs y Gobiernos Regionales y Locales, entre otras instituciones de la sociedad civil que generosamente participaron y aportaron sus sugerencias y en muchos casos apoyaron para la realización de los eventos.