

CATUCHE

*Comunidad Organizada en la
Tarea de Reconstrucción*

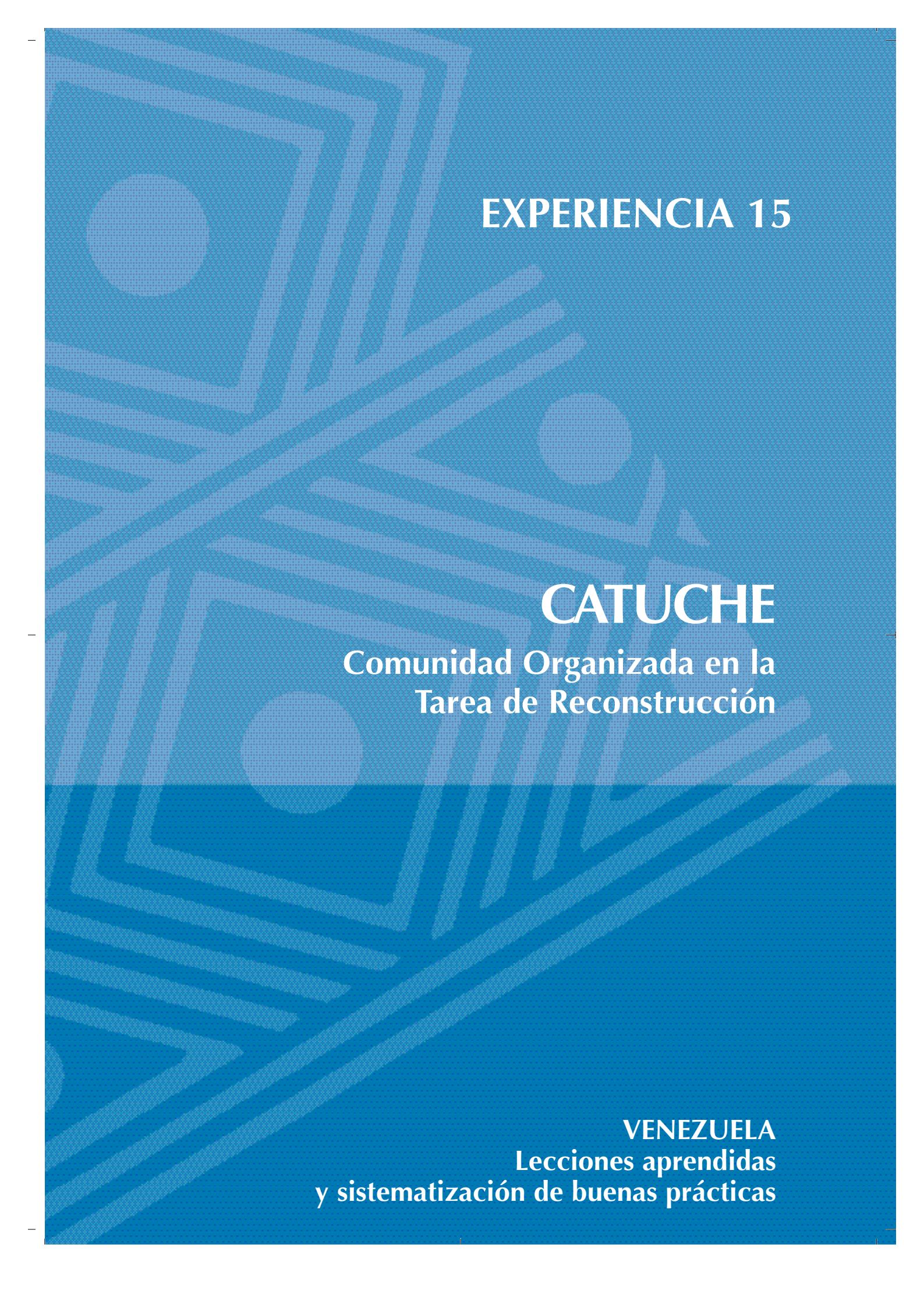
VENEZUELA

Experiencia 15

*Lecciones aprendidas y
sistematización
de buenas prácticas*







EXPERIENCIA 15

CATUCHE

Comunidad Organizada en la
Tarea de Reconstrucción

VENEZUELA
Lecciones aprendidas
y sistematización de buenas prácticas

**GESTIÓN LOCAL DEL RIESGO Y PREPARATIVOS
DE DESASTRES EN LA REGIÓN ANDINA**
Sistematización de buenas prácticas y lecciones aprendidas

EXPERIENCIA 15

CATUCHE

**Comunidad Organizada en la Tarea de Reconstrucción
VENEZUELA**

ISBN: 9978-44-468-8

© Programa de las Naciones Unidas Para el Desarrollo (PNUD), 2005.

Una publicación del Buró de Prevención de Crisis y Recuperación (BCPR) del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), realizada en el marco del Proyecto Regional “*Sistematización y Diseminación de Buenas Prácticas en Preparativos de Desastres y Gestión Local del Riesgo en la Región Andina*”, co-financiada por el Programa de Preparación ante Desastres (DIPECHO) del Departamento de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea (ECHO).

Merece especial agradecimiento la colaboración de La Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina (LARED) para la elaboración de este documento.

El contenido de este documento es responsabilidad exclusiva de sus autores y no refleja necesariamente las opiniones oficiales del PNUD y DIPECHO. Tanto EL PNUD y DIPECHO tienen el derecho a utilizar libremente y como mejor lo consideren el contenido de la presente publicación.

ECHO/TPS/219/2003/04008 * UNDP/0036053
Tercer Plan de Acción de DIPECHO

Asesora Regional BCPR/PNUD: Ángeles Arenas

Coordinadora Proyecto Regional: Sandra Zúñiga B.

Sistematizadores Internacionales: Linda Zilbert, Gustavo Wilches-Chaux, Juan Carlos Orrego

Sistematizadores Nacionales:

Marco Antonio Rodríguez, con la cooperación de Luis A. Salamanca (Bolivia)

Lina Beatriz Franco (Colombia)

Alfredo Ponce (Ecuador)

Orlando Chuquisenco (Perú)

Wilfredo Samanamú Díaz (Venezuela)

Puntos Focales de PNUD en la Región:

Rocío Chain (Bolivia)

Rossana Dudziak, Luis Daniel Campos (Colombia)

Diego Recalde (Ecuador)

Raúl Salazar (Perú)

Carlos Sánchez (Venezuela)

Autores: La red de estudios sociales para la prevención de desastres

(Linda Zilbert Soto, Gustavo Wilches-Chaux, Juan Carlos Orrego Ocampo)

Investigación y texto original: Wilfredo Samanamú Díaz

Dirección de Edición: Sandra Zúñiga Briceño

Revisión: Ángeles Arenas

Fotografías: Suministrada por los Organismos ejecutores de los proyectos.

Diseño: graphus (593-2) 290 2760

Diagramación: Enzo

Impresión: graphus

Ejemplares: 1.000

Impreso en Quito - Ecuador, Junio 2005

Índice

Agradecimiento	4
PRÓLOGO	5
PRESENTACIÓN	9
1. Y aquí ... ¿CÓMO SE ESTÁ HACIENDO GESTIÓN DEL RIESGO?	11
2. CARACAS ciudad capital y CATUCHE un barrio de Caracas	13
• ¿Cómo era antes de la intervención?	13
• Contexto sociopolítico, institucional u organizativo	14
3. PANORAMA DE RIESGOS	15
• Una historia de Desastres	15
• El Desastre: los deslizamientos de diciembre de 1999	17
4. CRÓNICA DE LA EXPERIENCIA ...	17
• ¿Cómo fue al momento de la intervención?	17
• ¿Cómo se desarrolló la experiencia?	18
• ¿Quiénes participaron?: actores y vínculos	24
• A través de esta experiencia	
¿Qué se logró? ...	25
• ¿Qué problemas se tuvieron? ...	26
5. CONTINUIDAD Y SOSTENIBILIDAD ...	27
• ¿Qué quedó tras la intervención?	27
• Algunas herramientas generadas	30
6. LECCIONES APRENDIDAS:	31
• Reflexiones a la luz de la experiencia	31
ANEXOS	35

Agradecimiento

EXPERIENCIA CONSORCIO SOCIAL CATUCHE

ANTONIO JOSÉ RIVERO G.

Director Nacional - Dirección Nacional de Protección Civil y Administración de Desastres.

PETRA FARIAS

Directora Nacional de Planificación - Dirección Nacional de Protección Civil y Administración de Desastres.

MARCO RONDON G.

Programa Salud Ambiental y Preparativos ante Emergencias y Desastres de la OPS.

ROLANDO ALESSI

Coordinador del Comité Interministerial de Gestión de Riesgo.

GILBERTO DAM

Coordinador General - Consorcio Social ANAUCO.

PEDRO SERRANO

Presidente de la Asociación Civil Catuche ASOCICA.

CESAR MARTI

Gerente de Obras Físicas

JANETH CALDERON

Gerente de los Programas de Acompañamiento Social. Representante de la Institución Fe y Alegría - Catuche.

ARCADIO ESCALONA

Secretario de ASOCICA.

NIEVES ROJAS

Dirigente Sectoral.

FRANKLIN GUERRERO

Dirigente Sectoral.



Prólogo

Este libro trata de problemas y de maneras de resolverlos y parte de la firme creencia en que nuestra mayor riqueza como especie humana es la diversidad cultural y nuestra mayor capacidad la del aprendizaje. Por ello, se muestran en estas páginas algunos caminos recorridos por comunidades y por municipios de los países andinos, caminos que no pretenden ser asfaltados y constituirse en obligatorios, sino orientar a quienes atraviesan circunstancias similares para que puedan trazar su propia senda a la luz de otras experiencias. Porque para avanzar en la construcción de un futuro sostenible, nada mejor que aprender del pasado y de la diversidad de soluciones que se han proporcionado a los mismos problemas recurrentes vinculados con los desastres que las comunidades de los países andinos enfrentan.

Y lo que nos muestra esa mirada retrospectiva es un consenso cada vez mayor relativo a la necesidad de que para que suceda un desastre son necesarias ciertas condiciones previas o “ingredientes” que conforman el riesgo y cuya acumulación constituye un cóctel explosivo. La mezcla de estos “ingredientes” no se produce con el propósito explícito de generar las condiciones para un desastre, sino que se trata de un proceso ligado a las dinámicas de la sociedad, en su interacción con el entorno y las dinámicas propias de la naturaleza, como veremos explicado con claridad e ilustrado con cuantiosos ejemplos más adelante.

Está en nuestras manos intervenir en esta combinación de “ingredientes” y reducir o controlar los factores de riesgo a fin de que no deriven en futuros desastres y estas personas, que tienen la posibilidad de intervenir en los procesos del desarrollo en el ámbito local, son las destinatarias de este libro.

Quienes protagonizan este libro habitan en entornos de riesgo y que han realizado acciones para transformar estas condiciones y convertir su entorno en un lugar más seguro para la actual y para futuras generaciones. A ellos y ellas son a quienes tenemos que agradecerle en primer lugar la posibilidad de realizar este trabajo porque son sus experiencias las que se abordan en las páginas siguientes.

PRÓLOGO

Comparten el elenco quienes desde las ONG's, desde las municipalidades o las oficinas del PNUD o DIPECHO han jugado un papel de promotores de estas experiencias que hoy se presentan y nos han facilitado el acceso a la documentación y a los reductos de su memoria donde se guarda todo aquello que no quedó escrito, enriqueciendo este trabajo con la retroalimentación proporcionada a través de los talleres.

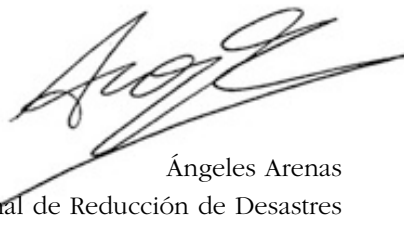
Y más allá de los protagonistas, tampoco hubiera sido posible tener este libro en nuestras manos si no hubiéramos contado con quienes recopilaron y analizaron estas experiencias en cada uno de los cinco países andinos, viajando a los lugares, entrevistando a sus protagonistas, revisando la documentación, realizando talleres y ejecutando un sin fin de tareas durante los últimos meses. Nuestro mayor agradecimiento para Alfredo, Andrés Felipe, Lina, Marco, Orlando y Willy por su contribución a este trabajo, así como a Rocío, Carlos, Rossana, Diego y Raúl, que desde las oficinas del PNUD en cada uno de los países han acompañado todo el proceso y han hecho posible que se realizara este trabajo.

Queremos expresar también un agradecimiento muy especial a todas las personas que han participado en los diversos talleres nacionales cuyas contribuciones y aportes han permitido enriquecer este documento de sistematización de experiencias. Y un especial reconocimiento a Jocelyn, Ricardo y Sergio de DIPECHO, no solo por confiar en esta idea y apoyar su realización, sino también por sus observaciones y sugerencias que han marcado su impronta de pragmatismo en este documento y el resto de los materiales producidos en estos meses.

La alquimia de esta historia se la debemos agradecer a LA RED. Han sido Linda y Gustavo quienes utilizando el filtro de su experiencia han dirigido y orientado este trabajo, buscando encontrar semejanzas, marcar diferencias, extraer lecciones y transformar la diversidad de experiencias en propuestas cohesionadas, lecciones concretas y prácticas replicables que nos permitan avanzar en la construcción de un futuro sostenible.

Y nada de esto hubiera sido posible sin Sandra quien, desde la coordinación del proyecto, ha tenido que hilar lo visible con lo invisible juntado todas las piezas de este proceso con dedicación y empeño. Sandra, con el apoyo de Cynthia, de Juan Carlos, de Rodrigo, de Norma y de todos los puntos focales del PNUD y el personal vinculado al tema en las oficinas, han sido los verdaderos artífices de este proceso.

Quede aquí nuestro más profundo agradecimiento a todas estas personas y a quienes, aunque no hayan sido nombradas, han contribuido la transformación de una idea en el documento que les ofrecemos a continuación.



Ángeles Arenas
Asesora Regional de Reducción de Desastres
PNUD - BCPR



Cuando comentamos la experiencia de Huaycán, un barrio de “invasión concertada” con la Alcaldía municipal de Lima, lo destacamos como ejemplo de un ejercicio de gestión local del riesgo surgido y protagonizado por comunidades de base. Esta experiencia venezolana tiene varios elementos en común con ese proceso llevado a cabo en el Perú, y ambos contribuyen con argumentos concretos y contundentes a demostrar en qué medida están equivocados quienes afirman, con inusitada ligereza, que “los pobres” son “inconscientes” o “indiferentes” frente a los factores de riesgo. En este caso venezolano, encontramos elementos que permiten identificar de qué manera una comunidad popular logra apropiarse y poner en práctica conceptos fundamentales de gestión del riesgo. Pero lo más importante, nos demuestra que la gestión del riesgo, ligada a las realidades cotidianas de las comunidades, puede convertirse en una herramienta para mejorar su calidad de vida de manera tangible y para incrementar los niveles de organización, la autonomía de las comunidades y su capacidad de gestión. Esto resulta especialmente importante, porque sí es cierto que para las comunidades cuya supervivencia cotidiana constituye un reto de primera magnitud, la posibilidad de que ocurra un gran desastre (aún siendo conscientes de esa posibilidad) no es la mayor preocupación. La gestión del riesgo tiene el reto de incrustarse en la vida cotidiana y de rendir beneficios en el corto plazo, de manera que resulte tangible su utilidad. Una comunidad que logra gestionar satisfactoriamente los riesgos de la cotidianidad, seguramente estará en mayor capacidad de prevenir los desastres. Y una comunidad que ha reducido su vulnerabilidad frente a las grandes amenazas, seguramente estará en mejores condiciones para enfrentar la cotidianidad

CATUCHE

Comunidad Organizada en la Tarea de Reconstrucción¹

EXPERIENCIA 15

“... En Catuche fueron 12 nuestros muertos y ello por negligencia. Porque durante estos años ha habido concientización de los peligros y riesgos de vivir al borde del río y la gente estaba entrenada. Después, como hay una red social, inmediatamente hubo movilización de los vecinos que con megáfonos, cuerdas, sogas, hasta los malandros sacaron sus pistolas para sacar a la gente de sus casas. Una confluencia de voluntades y no simple espontaneidad..”

Padre José Virtuoso.

“... Su organización nació para dar y participar en soluciones, y que no tienen como propósito ser sólo una carga para el Estado. Al contrario, a través de sus propuestas y planes de desarrollo, vienen contribuyendo con alternativas de solución...”

*Pedro Serrano.
Coordinador General de la Asociación Civil Catuche.*



Presentación

En Venezuela, CATUCHE es una comunidad a la que le asistió la idea de ser actor y gestora de su propio gobierno y de sus propias iniciativas; convirtiéndose, de esta manera, en la razón de nuestras reflexiones sobre la pertinencia y la plena conciencia de que es posible la gobernabilidad, entendida (obviamente) desde una acepción no tradicional, como un elemento importante en la idea de, **cómo con la participación organizada de la comunidad podrían llegar a reducirse los riesgos y desastres.**

Catuche, es justamente el nombre que refleja la ubicación o el accidente geográfico que le da nacimiento. Es el nombre con el cual se conoce al río que nace en las montañas del Ávila y termina en el río Guaire; río que atraviesa la ciudad de Caracas, en Venezuela, y en cuyo recorrido, en sus orillas nace la Comunidad de Catuche.

Esta organización comunitaria, por lo **novedoso** de atreverse a querer determinar su desarrollo, ha generado opiniones a favor y -en no pocos casos- campañas muy duras en contra debido a su iniciativa. Son muchas las anécdotas y vivencias, contadas por sus propios protagonistas, que dan cuenta de sus mil batallas; las cuales aún continúan.

Catuche cuenta, en el deseo de ser más eficientes, con un mecanismo de gestión a través de su administración delegada, lo que significa que son ellos mismos quienes administren los recursos que les asigna el Estado. Este hecho que resultaba ser una propuesta extraña y atrevida para los gobiernos de turno, se convierte hoy en ejemplo para muchas otras comunidades que toman conciencia de que es posible, desde la comunidad organizada, asumir un rol determinante para sus propio desarrollo.

¹ EXPERIENCIA AUTÓCTONA: Consorcio Social Catuche

Esta valiosa experiencia comunitaria, registra sus mejores momentos en las memorias de sus protagonistas, en sus boletines *Catuche* y *La Ceiba*, y en algunas notas de prensa donde narran los miles de sucesos propios de sus batallas. Algo que debiera ser cotidiano como práctica de las instituciones y organismos es el registro formal de esos sucesos o experiencias en torno al desarrollo de asentamientos humanos marginales o barrios para, de ese modo, entender los procesos vividos por las comunidades que los habitan. Lamentablemente toda esta vasta experiencia e historia de los barrios, es casi nula o invisible a los ojos de las instituciones, no existen donde debieran existir, especialmente en los archivos de los organismos del Estado, responsables del desarrollo y la planificación de la ciudad. Por ejemplo en este caso del barrio Catuche, parte de la memoria formal de lo que fue el proceso comunitario se ha ido perdiendo en el tiempo; no obstante, esta iniciativa marca un hito en el país en cuanto a lo que es una gestión compartida entre el Municipio Libertador, la Gobernación, instituciones de investigación, en un primer momento, a los que se sumaron algunos organismos de cooperación, como el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), a través de su proyecto: La Cultura del Agua.

Este grave error de *“olvido institucional”* o *“ceguera institucional”*, que se traduce en la carencia de registros en estos organismos, ha conllevado a esta organización a que en muchos casos repitan procesos, como si empezaran siempre de cero, más aun para quienes les toca el turno de atenderlos. El no tener una historia sistematizada de los procesos como los de Catuche, es estar siempre repitiendo historias, seguir siempre viviendo el riesgo de cometer los mismos errores y no aprender de sus logros.

Con esta breve sistematización trataremos de que lo sustantivo de este proceso, lo que significó la participación como actor determinante de las iniciativas de gestión de la comunidad, sea en algo recuperado y que su diseminación sirva a otras experiencias, para que se reiventen soluciones válidas y aplicables a nuestras grandes y cada vez más inmanejables ciudades.

Nuestro agradecimiento a todos y a cada uno de los directivos de la Asociación Civil Catuche. A César Martín, responsable de la Gerencia Técnica y sobre quién recae la responsabilidad de que se construyan viviendas con lo mejor de la asesoría técnica. Un agradecimiento especial a Pedro Serrano, Presidente del Consorcio Social Catuche, por las largas horas de conversación y reflexión de lo que fue, es y lo que se espera sea la experiencia Catuche en adelante. Y el agradecimiento también, y nuestro mayor reconocimiento a todos los socios de Catuche, a toda su población, quienes nos abrieron las puertas de sus nuevas moradas y que con orgullo manifiestan:

“... La tragedia de 1999 nos dejó sin vivienda, sin muebles, sin nada de lo que pudiera rescatar de mi rancho; pero nos quedó intacto nuestro Catuche- mi organización- que hizo posible que tenga nuevamente mi casita, muchísimo mejor y, sobre todo, con mucha dignidad...”

3 Idem.



1. Y AQUÍ ... ¿CÓMO SE ESTÁ HACIENDO_ GESTIÓN DEL RIESGO?²

En los últimos años, podría decirse que fundamentalmente después del desastre de Vargas, se ha venido evidenciando un gran interés y preocupación por el tema de la reducción de los riesgos, entendiéndolo en su dimensión integral. A pesar de estos avances importantes y desarrollos institucionales, no podemos afirmar que exista aún una cultura de Gestión del Riesgo en el conjunto o totalidad de la sociedad venezolana, en sus instituciones, en sus políticas y en su población en general.

Escuchar “antes de Vargas” o “después del desastre del 99” es común en el conjunto de

instituciones, autoridades y población en general, cuando se trata el tema de riesgos y desastres. Indudablemente el desastre de Vargas se convirtió en un hito histórico al mirar en antes y un después de la tragedia a Venezuela. Por ello se puede entender el hecho que diferentes instituciones, autoridades y expertos en el tema vienen mostrando e impulsando muchas iniciativas a nivel comunitario y de gestión local de riesgos, producto de las lecciones aprendidas o dejadas por la tragedia de Vargas. A continuación mencionaremos algunas de ellas:

- **Índice de Gestión Municipal:** es un proyecto tipo para el diseño de instrumentos que permitan medir las capacidades de las alcaldías en cuanto a Gestión de Riesgos. Se desarrolló bajo responsabilidad de SOCSAL (ONG) y contó con el financiamiento del MCT (Ministerio de Ciencia y Tecnología). Se ha definido una herramienta de medición y unos indicadores (de gestión de emergencias, manejo de desastres, de prevención y mitigación) que permitan medir cómo el municipio se involucra en lo cotidiano en la temática de los riesgos, cómo con los eventos adversos, y cuánto asegura la sostenibilidad de la inversión local. En la actualidad se viene probando y ensayando este sistema de indicadores en el Municipio de Chacao.
- **Índice de Preparación Comunitaria en Gestión de Emergencia y de Riesgo (IPCGR):** complementa el Índice de Gestión Municipal, pero es más bien de aplicación en el ámbito comunitario. Se trata de un instrumento que permite medir y determinar cualitativamente el grado o capacidad de las comunidades en cuanto a la gestión de riesgos y manejo de emergencias y desastres, de vital importancia en el desarrollo integral y sostenible de las comunidades. Se encuentra en actual proceso de elaboración y diseño de indicadores, y está bajo responsabilidad de SOCSAL y cuenta con el financiamiento del MTC (Ministerio de Ciencia y Tecnología).

² Alguna información ha sido consultada del Plan Operativo Global 2004 del Programa PREDERES “Prevención de Desastres y Reconstrucción Social en Vargas”, cofinanciado por la Comunidad Europea y el Gobierno Bolivariano de Venezuela.

- **Política Habitacional del Estado:** Se ejecuta a través de Consejo Nacional de la Vivienda (CONAVI). Como parte de esta política habitacional se ha previsto un conjunto de programas conducentes al mejoramiento progresivo de condiciones ambientales, urbanas y de tenencia de la tierra en las áreas de barrios del país. En este marco se inserta el programa II de Habilitación Física de las Zonas de Barrios, cuyo objetivo es: “ejecutar acciones de habilitación física integral hasta lograr homologar las condiciones habitacionales de los residentes en los barrios con los del resto de venezolanos” (CONAVI, 1999). El artículo 50 de esta ley dispone que la elaboración de estos planes que contemplen la erradicación total o parcial de asentamientos no controlados localizados en zonas de interferencia con infraestructura y equipamiento y aquellos que por razones geológicas o de otro tipo sean considerados de alta peligrosidad.
- **Algunas iniciativas impulsadas por SOCSAL:** Organismo no gubernamental (ONG) que, en los últimos años, ha venido desarrollando un conjunto de propuestas e intervenciones en materia de gestión de riesgos y desastres, vinculados a aspectos de generación de información, instrumentos de aplicación, fortalecimiento comunitario y capacitación y formación en el tema. Entre ellos:
 - Curso introductorio sobre la consideración de la variable riesgo en la formulación de proyectos.
 - Estudio de Sistematización de experiencias en Gestión Social del Riesgo, estudios de casos de las comunidades Anauco, Catuche y la Floresta, realizado por la Agencia Japonesa de Cooperación Internacional (JICA), en auspicio conjunto con SOCSAL.
 - Jornadas de elaboración de orientaciones en el área de preparación comunitaria para la prevención de riesgos, ejecutado por SOCSAL Y Merci CORP.
 - Programa de Preparación Comunitaria para la Gestión del Riesgo, con participaron del Cuerpo de Bomberos del Estado de Caracas a través del DIPRECON, el Cuerpo de Bomberos del Estado Miranda y la Defensa Civil del Estado de Vargas.
- **Proyecto “Equipo Comunitario de Respuesta Inmediata”(ECRI):** donde participan 555 voluntarios, organizados por la Defensa Civil del estado Carabobo. Tienen como objetivo disminuir la vulnerabilidad en la población y en los sistemas afectables establecidos, formando una cultura preventiva, fortaleciendo las capacidades institucionales y la integración comunitaria. Incorpora a las comunidades en prácticas preventivas de desastres, mediante la implementación de un proceso educativo para la gestión de riesgos y el mejoramiento de los recursos físicos materiales para la Alerta Temprana.



- **Proyecto La Moran: Proyecto de la Asociación Civil Comunitaria Morán La Silsa:** Se pretende urbanizar la zona de barrio (asentamiento humano marginal) con participación y organización de la comunidad para el desarrollo local. El objetivo es diseñar, ejecutar proyectos y obras para la urbanización y fortalecer capacidades para la autonomía de la comunidad. Esta iniciativa es promovida y acompañada por la ONG FUDEP (Fundación para el Desarrollo de la Economía Popular).
- **Proyecto “Elaboración del Plan Maestro para la Prevención de Desastres en el Distrito Metropolitano”:** con la cooperación y asistencia técnica de JICA (Japan Internacional Cooperation Agency), de recién ejecución (2004). Entre los productos trabajados en este proyecto se levantó información importante referida a percepción del riesgo, actores involucrados y sobre educación y participación comunitaria.

2. CARACAS CIUDAD CAPITAL Y CATUCHE UN BARRIO DE CARACAS ...

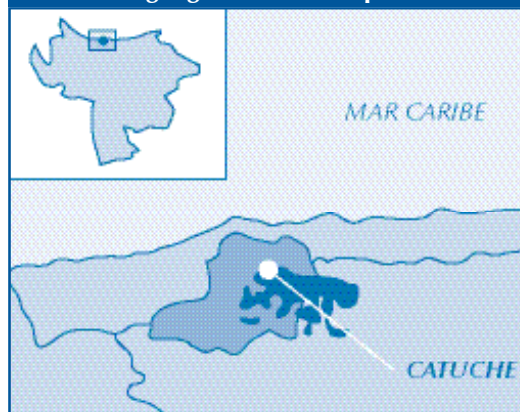
¿Cómo era antes de la intervención?

Caracas es la capital del Municipio Libertador y, a su vez, la capital de la República Bolivariana de Venezuela, y se sitúa en la parte norte del centro del país. Colinda por el norte con el estado Vargas; al este el estado Miranda, y al oeste con el estado Aragua.

Para 1995, Caracas era Distrito Federal y acorde con la Ley Orgánica del Distrito Federal, aprobado por el Congreso de la República, se dividía en dos municipios Libertador y Vargas. Vargas no era aún un estado sino que pertenecía a la capital del país. Contaba con una población total de 2.530.026 habitantes, de los cuales el municipio Libertador albergaba a 2.198.029 habitantes³. El Municipio Libertador estaba integrado por las siguientes parroquias: Altagracia, La Pastora, Antímamo,

Candelaria, Caricuao, Catedral, Coche, El Junquito, El Paraíso, El Recreo, El Valle, La Vega, Macarao, San Agustín, San Bernardino, San José, San Juan, San Pedro, Santa Rosalía, Santa Teresa, Sucre, 23 de Enero y Coche. Mencionamos información que nos da idea del contexto en 1995 dado que, en esta experiencia, queremos resaltar los acontecimientos ocurridos desde 1999 en adelante.

Ubicación geográfica de la experiencia



³ Fuente Oficina Central de Estadística e Informática.

La comunidad Catuche se encuentra ubicada en las faldas del Ávila o quebrada Catuche, entre las parroquias LA PASTORA y ALTAGRACIA. Colinda al sur con la Pastora, al este con Los Mecedores, y al norte con Lídice. El Barrio Catuche llega hasta el Centro

Histórico de la parroquia La Pastora, el Casco Histórico Central de Caracas, las dos torres del Parque Central y, como es un barrio muy largo, hasta la Trilla, que es otro barrio que siguiendo el ejemplo de Catuche ha consolidado su organización como Consorcio Civil⁴.

CATUCHE

Es el nombre de un río histórico de la ciudad de Caracas, nace en la zona noroeste de la serranía del Ávila, recorre la parroquia La Pastora, llega al centro de la ciudad y desemboca en el río Guaire. Hasta finales del siglo XIX sirvió de fuente provisoria de agua potable a la ciudad.

Poco a poco Catuche se fue convirtiendo en un gran colector de aguas servidas o negras que producían las urbanizaciones vecinas sobre su cauce. Desde el puente La Trinidad hasta su desembocadura en la Yerbera se levantó anárquicamente la ciudad moderna y en su tramo superior nació y se consolidó en barrio CATUCHE, desde 1958.

Caracas creció sobre el riesgo, y es en esta ciudad capital que se sigue construyendo en la actualidad hasta 14 casas de bloques y concreto al mes, en áreas de alto riesgo debido a la inestabilidad de sus terrenos. De ahí la importancia de conocer esta experiencia de organización comunitaria que desde 1993 decidió organizarse y dar respuesta a su situación de marginalidad ante la ciudad urbana de Caracas y los riesgos de estar constituida en el margen del río que lleva su nombre.

Publicación del Consorcio Catuche.

Contexto sociopolítico, institucional u organizativo ...

El acelerado crecimiento urbano de Caracas se inició, al igual que en la mayoría de nuestras ciudades latinoamericanas, a finales de la década de los 40. Este crecimiento fue originado por el auge comercial e industrial de

la ciudad y por los procesos de migración campesina, derivados de fenómenos económicos, políticos, sociales y culturales, que generaron las condiciones propicias para la densificación de las zonas de la ciudad y una cada vez más creciente expansión hacia las zonas de quebradas, con evidentes limitaciones y barreras físicas para la localización de asentamientos humanos, creando un desmedido incremento de la densidad poblacional.

⁴ Entrevista a José Alcalde, dirigente del sector Bosque Boulevard- Catuche.



Los BARRIOS en Caracas, como en otros países de nuestra América Latina, se han ido construyendo en su gran mayoría, de manera progresiva y al margen de las políticas habitacionales del estado o del sector privado. En muchos casos, sino en casi todos, se asientan sobre terrenos muy difíciles en cuanto a sus condiciones naturales; hablamos de zonas residuales de la ciudad, terrenos inestables, áreas en las márgenes de quebradas y ríos, arenales y terrenos en fuertes pendientes, etc. Son los mismos pobladores los agentes o actores principales de su historia, como planificadores y urbanizadores, puesto que ellos construyen su ciudad sin apoyo técnico y sin contar con

proyectos de urbanización que les permita ir logrando algo técnicamente planificado, con las mínimas condiciones satisfactorias que debe reunir una urbanización legal o formal. A tal efecto, la pregunta sería y ... ¿Qué es lo que origina este tipo de ocupación? ... pues la respuesta es fácil de imaginar ... generalmente una distribución desigual de los terrenos de las ciudades y la carencia de políticas habitacionales que se reflejan en esa deficiente urbanización que muestran nuestras ciudades, especialmente en el uso y tenencia del suelo, las vías, la infraestructura y los servicios urbanos.

3. PANORAMA DE RIESGOS:

La ciudad de Caracas se ha venido construyendo y levantando sobre el río Guaire y, junto con esta dinámica, comunidades que ocupan las quebradas y cauces de ríos generando múltiples riesgos, ante la probabilidad de ocurrencia de movimientos de masa, deslizamientos y derrumbes, e inundaciones. Este tipo de desarrollo desordenado, formando barrios en pendientes, con modestas viviendas de material provisional, con alta densidad poblacional y con poco soporte técnico; presenta a Caracas, y dentro de ella al conjunto de sus comunidades y barrios, como una ciudad altamente vulnerable.

Una Historia de desastres ...

En Venezuela cuenta la historia que, en cuanto a desastres, hasta la fecha se recuerda febrero de 1798. Cabe mencionar que febrero es uno

de los meses en donde no se acostumbra registrar precipitaciones regulares en el país. Pero, en aquella oportunidad, en 1798, se registró una de las más fuertes lluvias que se recuerde en el país. Las lluvias de ese entonces causaron fuertes inundaciones, se destruyeron numerosas viviendas y se dieron grandes afectaciones. Se dice que fueron tan graves las consecuencias ocasionadas por la creciente del río Osorio, que obligó a las autoridades coloniales a preparar y enviar un detallado expediente al Alto Tribunal de Caracas, informando los detalles del desastre.

Un año después de estos sucesos, en 1799, el Barón de Humboldt como producto de sus observaciones y análisis escribe:

"... El río Osorio por lo general no tiene 10 pulgadas de bondo, tuvo después de 60 horas de lluvia en las montañas, una creciente tan extraordinaria que arrastró

troncos de árboles y masas de rocas de un volumen considerable. El agua medía durante la crecida de 30 a 40 pies de anchura por 8 a 10 pies de profundidad. Suponían que había salido de algún depósito subterráneo formado por infiltraciones sucesivas en las tierras movedizas y nuevamente desmontadas. Varias casas fueron arrebatadas por el torrente, y la inundación se hizo más peligrosa para los almacenes, cuando la puerta de la ciudad, que únicamente podía dar salida a las aguas, se había cerrado accidentalmente. Fue menester abrir una brecha en una muralla del lado del mar. Más de treinta personas perecieron y los perjuicios fueron valuados en medio millón de pesos. Las aguas estancadas que infectaban los almacenes, los sótanos y los calabozos de la cárcel pública esparcían sin duda mismas en el aire, los cuales como causas predisponentes, pueden haber acelerado el desarrollo de la fiebre amarilla⁵.

Fueron 201 años después, en el mes de diciembre de 1999, mes no acostumbrado a precipitaciones de gran envergadura, que se vuelve a registrar una vez más otra devastadora catástrofe. Esta vez fue principalmente el Estado Vargas quien sufriera las más graves afectaciones en pérdidas de vidas humanas y materiales, seguido en daños por el distrito capital de Caracas, y a los que se suman alrededor de otros diez estados más. Hasta hoy, no se conoce con exactitud la cantidad de vidas humanas perdidas, se mencionan de 10 000 a 20 000 los muertos y más de 3 200 millones de dólares en pérdidas materiales.

Febrero del 2005, lluvias constantes generaron numerosos deslizamientos y “deslaves” en Venezuela. Otro febrero, mes donde las lluvias no son usuales, para recordar; y esta vez son Mérida, Vargas, Carabobo y Zulia los estados más fuertemente afectados. Más de 220 mil venezolanos impactados por estos desastres y un estimado de 37 mil viviendas afectadas. Esto ocurre en momentos en los cuales se está dando fin a este trabajo de sistematización.

Lo real es que cada cierto tiempo la naturaleza se expresa a través de sus eventos naturales, y nosotros seguimos sin aprender a entenderlo y, en cambio, tratar de vivir en armonía con ella. Las consecuencias de ese desconocimiento o mala interpretación del por qué y cuáles son las causas reales que generan los desastres son cada vez peores, no sólo en pérdidas de vidas y en recursos materiales, sino que principalmente porque impiden el desarrollo de nuestros países, y seguir reiteradamente construyendo y reconstruyendo condiciones de riesgo que nos exponen a nuevos y cada vez mayores desastres. Todo ello, pese a los avances logrados en otros tópicos concernientes a la respuesta ante desastres,

Imagen del desastre



⁵ Tomado del informe del PNUD “Antecedentes de lluvias excepcionales sobre la cordillera de la costa.”; Anexo 1C. Fuente: Hernández Pino, 1939; Rol, 1949.



como un ejemplo tenemos lo novedoso y especializado de los métodos de evaluación de daños que actualmente se realizan después de cada catástrofe, los cuales son efectivamente mucho más rápidos de lo que en su momento hiciera el Barón de Humboldt, hace 200 años.

El desastre: los deslizamientos de diciembre de 1999 ...

Durante el mes de diciembre de 1999, llovió más del doble del promedio anual, y 20% más que las peores inundaciones que se tienen registradas en la historia del país, las cuales ocurrieron hace 48 años en el año 1951⁶. Las fuertes lluvias ocasionaron desprendimientos de las montañas que rodean la capital, provocando inundaciones, desbordes de ríos y represas, deslizamientos, aludes torrenciales de rocas, piedras y lodo que arrastraron todo a su paso y causaron destrucción en once estados. Los más afectados fueron Caracas y los estados de Vargas, Miranda, Falcón, Anzoátegui, Nueva Esparta, Zulia y Sucre.

Dentro de Caracas, uno de los barrios afectados en la conocida tragedia del 15 de diciembre de 1999, fue el barrio Catuche, ya constituido en ese momento como Consorcio Social Catuche. Las evaluaciones de daños realizadas en la zona señalan la muerte de 12 personas; 800 viviendas afectadas, de las cuales 600 fueron totalmente destruidas, y un estimado de 5000 damnificados.

*“... En Catuche fueron 12 nuestros muertos y ello por negligencia. Porque durante estos años ha habido concientización de los peligros y riesgos de vivir al borde del río y la gente estaba entrenada. Después, como hay una red social, inmediatamente hubo movilización de los vecinos que con megáfonos, cuerdas, sogas, hasta los malandros sacaron sus pistolas para sacar a la gente de sus casas. Una confluencia de voluntades y no simple espontaneidad...”*⁷

La gente de Catuche decide quedarse y de una manera organizada, enfrentar el nuevo reto de reconstruir su comunidad desde la experiencia vivida, construyendo a la vez nuevas relaciones de convivencia entre ellos y el ambiente que los rodea.

4. CRÓNICA DE LA EXPERIENCIA ...

¿Cómo fue al momento de la intervención?

“...El objetivo ha sido y es convertir al barrio Catuche en parte de la ciudad”⁸.

Para el Padre José Virtuoso, uno de los fundadores e inspiradores de la propuesta del Consorcio Social Catuche, y para los pobladores de su comunidad, está bastante definido el propósito del trabajo de su organización. No es el equipamiento del barrio o la mejora de su

⁶ Informe “Inundaciones en Venezuela”; OPS/OMS. También se menciona que del 1 al 18 de diciembre se registró un total acumulado de lluvias de 1207 mm. de precipitación, presentándose valores diarios máximos durante el 15 de diciembre de 381 mm., y el 16 del mismo mes de 410 mm. La media de precipitación para el mes de diciembre era de 57 mm., la máxima para un mes de diciembre en 1985 es de 221 mm.; y la máxima observación anual fue de 961 mm. en el año de 1951.

⁷ Padre José Virtuoso. Entrevista por el SIC, Revista del Centro Gumilla (tomado de Internet).

⁸ Idem.

barrio lo que les interesa en esencia, sino el dejar de ser barrios marginales, esos asentamientos marginales a los que la ciudad de Caracas, la formal o legal, margina y condena a vivir a un lado, en los alrededores o al costado, pero no como parte de esta misma ciudad.

Catuche quiere y trabaja por ser ciudad, o más bien por ser parte de ella; por la voluntad de sentirse ciudadanos, de ser ellos mismos pero con los mismos derechos y obligaciones que cualquier habitante de esa ciudad formal.

Desde que se iniciaran las grandes migraciones hacia la ciudad, muchos trabajadores que sólo asistían a Caracas por razones laborales, por recreación o por el logro de recursos económicos, se fueron ubicando cerca de la ciudad, mas no dentro de ella, sólo cerca en su entorno o perímetro. Pero, a pesar de la cercanía al casco histórico de la ciudad, estaban condenados al olvido y a la marginalidad por los distintos gobiernos de turno y las autoridades locales. Fue el caso también del sector Catuche, que iniciara su ocupación o el poblamiento de su sector por el año 1958.

¿Cómo se desarrolló la experiencia?

Fue durante el año 1993, a través de un paciente trabajo de sensibilización casa por casa, sector por sector, y haciendo uso de inimaginables estrategias de motivación entre los vecinos, que se fue creando conciencia sobre la necesidad de mejorar el hábitat, de mejorar su sector. El río que lleva su nombre, tendría que cambiar y dejar de ser colector de aguas negras y foco de riesgo permanente para contraer enfermedades.

Las vecinas cuentan que el germen de organización se originó entre las señoras que participaban de la iglesia del sector. La preocupación por solidarizarse con madres que tenían a sus hijos enfermos, fueron las razones de los primeros acercamientos entre vecinos. Luego sería la preocupación por la elevada violencia entre los jóvenes de distintos sectores de la quebrada. La preocupación constante por las aguas servidas y negras del río y el riesgo que esto significaba para la salud, ayudó a impulsar mayores razones de acercamiento entre vecinos. Cabe destacar que la participación de los responsables de la iglesia del sector ayudó mucho a sensibilizar, en la tarea de ir forjando conciencia y necesidad de organizarse. La SOLIDARIDAD ha sido un hito importante en el nacimiento y desarrollo de esta experiencia.

Grupo de señoras que participaban entonces del movimiento de la iglesia, actuales dirigentes de sector de la Asociación Civil Catuche.

Los pasos o momentos ...

1. Colectivizando los problemas ... surge la idea de transformar el barrio

A través del trabajo solidario, de compartir los problemas comunes y sus deseos de llegar a soluciones, se fue haciendo posible el acercamiento de los distintos sectores de Catuche. Surge en el colectivo, a partir de allí, la necesidad de organizarse como comunidad y, en adelante, compartir el esfuerzo para la búsqueda y consecución de sus soluciones.



La historia de Catuche registra que por el año 1989, a lo largo del barrio, se organizaron algunas comunidades cristianas integradas por vecinos y jóvenes jesuitas, quienes iniciaron un proceso de lectura y reflexión de la Biblia. Con ellos que se fue creando la idea de transformar el barrio. Esa idea fue tomando fuerza, pero se tenía conciencia que una organización comunitaria por si misma no bastaba. Debía ser algo nuevo que permita ser más eficiente en la gestión, algo a lo que los fundadores le llamaron, en un primer momento, Agencia de Desarrollo Local. Esta agencia, tuvo la tarea de unir voluntades individuales e institucionales que abarcaron los distintos problemas de la comunidad en busca de alternativas integrales

de solución. Esa agencia de desarrollo, luego tomó la figura legal de Consorcio Social Catuche.

2. Nace una nueva forma de gestión: CONSORCIO SOCIAL CATUCHE

Fue a finales del año 1993 que la comunidad de CATUCHE se organizó de una forma muy especial, bajo la figura de Consorcio Social Catuche, donde el proceso de gestión y la responsabilidad están en manos de las organizaciones civiles que lo conforman, funcionando como una gran mesa de concertación y gestión; todo dentro de una organización abierta y flexible que coordina y

Mesa Consorciada



negocia con los distintos agentes del desarrollo. En el momento de la creación contaron con organizaciones intermedias, instituciones académicas y profesionales, propuestos por el Gobierno Local. Este tipo de proyecto, que creó un nuevo, útil y novedoso uso del espacio, pretendió -y aún lucha por ello- convertirse en un modelo de desarrollo de esa ciudad alternativa que combina las áreas formales con las no tan formales.

La Asamblea General Comunitaria es la primera autoridad del Consorcio, está abierta a toda la comunidad y a la toma las decisiones por mayoría. El Consorcio tiene tres áreas de actuación, y es la Asamblea General quien elige a los Directores de cada una de ellas: i) la Unidad de Proyectos, referente a todas las cuestiones técnicas de desarrollo; ii) la Unidad de Administración y Gestión, a cargo de toda la administración y la asistencia general en distintos campos; y iii) la Unidad de Organización y Participación Comunitaria, que cubre varias tareas referentes a la participación comunitaria, la autoconfianza y la organización de la comunidad. En esta Unidad la comunidad organizada, junto con otros actores como los Padres Jesuitas, tienen un gran papel que es la sensibilización hacia la necesidad e importancia de la organización.

Se les reconoce como una gran respuesta organizativa de Catuche al presentar su organización como una UNIDAD: Técnica, Administrativa y Organizativa, para la participación dentro del marco legal, dando una visión integral de las necesidades que se tienen que resolver dentro de sus planes de desarrollo. Algo relevante de esta propuesta comunitaria, como organización de desarrollo local, es su posibilidad de acometer la

revalorización del desarrollo urbano y ambiental de la llamada zona de BARRIOS, respondiendo no sólo a lo que hay que promover para reducir los asentamientos ilegales y sus riesgos físicos, sino de cómo hacerlo de una manera eficaz, teniendo a la **comunidad como protagonista de este proceso en busca de su desarrollo integral.**

3. Desde la comunidad ... primeros logros de la gestión participativa

Basándose en esta nueva forma de gestión, la Fundación para el Desarrollo de la Economía Popular (FUDEP), Fe y Alegría y el arquitecto Cesar Martín, se trazaron una propuesta de trabajo por el logro de un objetivo principal: el saneamiento ambiental y físico de la quebrada Catuche. Los primeros propósitos que se plantearon a resolver como Consorcio Catuche fueron:

Canalización de la quebrada	Ejecución de áreas de circulación peatonal y vías de acceso.
Saneamiento del río (separación de las aguas de lluvias, de las aguas negras)	Construcción y recuperación de espacios abiertos para la recreación y el deporte.
Construcción de 33 viviendas de sustitución en el sector Portillo.	Constitución de la Asociación Civil Catuche y la presencia en cada sector de un comité de la Asociación.
Construcción, dotación y puesta en funcionamiento de cuatro Centros Comunitarios.	Desarrollo del sentido de pertenencia e identidad con el barrio y aumento de la conciencia ciudadana.



En 1993, en medio del desinterés de los gobiernos y funcionarios de turno, el Consorcio Social emprendió la tarea para el saneamiento del río Catuche. El río era una gran cloaca alimentada desde sus alrededores, por las urbanizaciones vecinas. Frente a esta cruda realidad los moradores del sector decidieron rescatar el río, librarlo de las aguas negras y tratar de humanizar el ambiente. Hicieron así el primer ensayo de sustitución de viviendas, liberando de ranchos⁹ una parte del cauce del río, para construir viviendas más seguras en terrenos seguros. Esta primera experiencia se desarrolló en el sector de Portillo.

Fue el primer ensayo de este tipo en lo que es la organización popular en Venezuela, una comunidad organizada que tomó en sus manos la solución de sus problemas como actores claves de su propio desarrollo.

4. 1999: la catástrofe de diciembre puso a prueba la organización de Catuche ... inicio de una nueva etapa

No habían aún logrado los objetivos trazados desde que se constituyeron como Consorcio Social Catuche, cuando la tragedia del 15 de diciembre de 1999 los puso a prueba. Catuche, consolidó su organización después del desastre de 1999, los deslizamientos que bajaron por la quebrada y que causaran pérdidas de vidas y bienes, motivó que la comunidad organizada decidiera asumir el reto de reconstruir y rehabilitar su comunidad bajo su propia organización, además años atrás habían ya tenido una primera experiencia con la sustitución de 34 familias en el Sector El Portillo. La población decidió quedarse y, de

una manera organizada, enfrentar el nuevo reto de reconstruir su comunidad desde la experiencia vivida, construyendo nuevas relaciones de convivencia entre ellos y el ambiente que los rodea.

Indudablemente la experiencia del desastre les había dejado lecciones que tenían que aprender. Revisión de las estructuras de su organización, en respuesta a sus objetivos; establecer relaciones con las instituciones del Estado; cambiar su visión de lo que significa para ellos las causas del desastre; y muchos otros temas que necesariamente tenían que evaluar para poder enfrentar el proceso de reconstrucción.

El 23 de enero del 2000, el Presidente de la República Bolivariana de Venezuela, Hugo Rafael Chávez Frías, visita Catuche, y después de conocer esta experiencia comunitaria y sus aspiraciones, da indicaciones al Ministro de Infraestructura, para que a través del Concejo Nacional de la Vivienda (CONAVI) ejecute el Proyecto de Reconstrucción de Catuche. Todo el esfuerzo y trabajo de años anteriores permitió que se les reconozca como una comunidad organizada, de modo tal que el Gobierno confió en sus representantes y en una nueva relación Estado-comunidad reflejada a través de la **Administración Delegada**. Pedro Serrano, Coordinador General de la Asociación Civil Catuche, recuerda las palabras del Presidente de la República Bolivariana:

“...No están solos, no he venido solo a ver, sino a decirles que siempre los acompañaremos, quiero que tomen mis palabras como un compromiso...”

⁹ Viviendas precarias, de material provisional o en muy mal estado.

5. Administración Delegada: relación y acuerdo Estado-comunidad

“... En algunos casos, la presión de la comunidad organizada con total confianza de una buena gestión, logra que los municipios escuchen sus propuestas y decidan aportar recursos. Se corre el riesgo de apostar por una novedosa forma de gestión directa de manejo presupuestal, única en el país, y es que Catuche ha logrado ser la única organización que lo ha llevado a la práctica y mostrar su validez y pertinencia ...”

Opinión de dirigentes y pobladores de la comunidad Catuche.

Esta relación Estado-Comunidad, se estableció a través de una Mesa Interinstitucional conformada por los representantes del CONAVI, la Fundación de la Vivienda, el Fondo del Desarrollo Urbano (FONDUR), Control Urbano del Municipio Libertador y el Consorcio Social Catuche. El propósito de la Mesa Interinstitucional fue establecer los acuerdos a seguir para la elaboración del Plan de Reconstrucción de las Zonas Afectadas.

Para esta nueva etapa, Catuche tuvo que reorganizarse legalmente y estar acorde a las nuevas exigencias presentadas. El 27 de abril del 2000, obtienen el reconocimiento jurídico como Consorcio Social Catuche; conformado por la Gerencia Técnica representada por el arquitecto César Martín, la Gerencia de Obras Sociales a cargo del

Centro Fe y Alegría y la Asociación Civil Catuche (ASOCICA), representada por Pedro Serrano como su Coordinador General. Ellos tienen la responsabilidad consensual y mancomunada por parte de la comunidad para la ejecución de las obras físicas y sociales del plan de reconstrucción.

La administración delegada consiste en que el ente ejecutor del Estado transfiere a la comunidad los recursos para la realización de la obra, con el compromiso de administrarlos y ejecutarlos bajo la supervisión de dicho ente oficial. El Estado Bolivariano y la Comunidad de Catuche, son corresponsables en la ejecución del proyecto de reconstrucción. Es decir, los recursos financieros para la Primera Fase del proyecto son asignados por CONAVI, mediante Administración Delegada, a la comunidad organizada en la ASOCICA y representada a través del Consorcio Social Catuche¹⁰.

6. Y se inicia la RECONSTRUCCIÓN ...

“... La arquitecta Josefina Baldó, presidenta del CONAVI en el año 2000, pateó el río con nosotros y nos ayudó mucho, ella es una profesional comprometida con lo que cree y apuesta por la comunidad. Luego del cambio de autoridades en el CONAVI, empezó nuestro calvario de nunca acabar...”

José Escalona, dirigente de la comunidad.

Desde agosto del 2000 hasta el 11 de enero del 2001, el CONAVI cumpliendo el convenio firmado, transfirió el fideicomiso en cuatro

¹⁰ Esta nueva forma de gestión se sustenta en los artículos 184 de la Constitución Bolivariana, que menciona que se establecerá mecanismos abiertos y flexibles para que los Estados y los Municipios descentralicen y transfieran a las comunidades y grupos vecinales organizados los servicios que estos gestionen, previa demostración de su capacidad para prestarlos.



desembolsos. De esa manera el Consorcio Social Catuche pudo ejecutar sin contratiempos el presupuesto y las obras contempladas en el Plan para su primera fase:

- Elaboración del Plan Especial para la Ordenación Urbanística del sector.
- Inicio de los tramites para la legalización del plan ante las autoridades competentes.
- Elaboración del levantamiento topográfico y estudio de suelos en los terrenos donde se construirían las viviendas.
- Elaboración del proyecto constructivo de las viviendas.
- Inicio de la construcción de los tres primeros edificios.
- ASOCICA y Fe y Alegría Catuche, iniciaron una serie de proyectos destinados al acompañamiento y seguimiento de la estabilización socioeconómica y psicoemocional de las familias de Catuche.

Reconstrucción de Catuche



En enero del 2001 con el cambio de autoridades del CONAVI, se detuvieron los desembolsos financieros, surgiendo

problemas en cuanto a reconocimiento de los dirigentes comunitarios por parte del CONAVI y el correspondiente reclamo por parte del Consorcio Social Catuche ante el incumplimiento del compromiso de financiamiento anteriormente asumido. Ante esta situación, la comunidad de Catuche, se agenció de otros medios de ayuda para continuar adelante con la reconstrucción de la comunidad. Sin embargo, en mayo del mismo año, el Consorcio se queda sin recursos para seguir adelante con el programa de reconstrucción. Frente a esta situación de crisis, la asamblea de socios autoriza al Consorcio a contraer deudas progresivas, sin intereses, con instituciones solidarias, a fin de no paralizar las obras, mientras que se continuaba con la demanda ante el CONAVI para el cumplimiento del convenio. Ante las reiteradas negativas de las autoridades a cumplir con el convenio, el Consorcio presenta un recurso de Amparo Constitucional contra el CONAVI, por violación de los derechos constitucionales del Consorcio Social Catuche en su derecho de participación ciudadana y su derecho a una vivienda digna. Después de 13 meses de gestión ante los tribunales, la Corte Primera de lo Contencioso Administrativo da la razón a la comunidad, se reprogramó el plan de reconstrucción y se hicieron efectivos los desembolsos.

A la fecha (mayo 2005), se han construido y terminado tres edificios con 107 viviendas, cada una de 72m². En proceso de construcción están otros tres edificios con 92 viviendas, de un total de 400 unidades habitacionales, que se comprometieron hacer según convenio firmado. Sin embargo, las desavenencias entre el CONAVI y el

Consortio dejaron efectos que bien pudieron evitarse. El costo inicial para el año 2000 era de cinco millardos de bolívares, suma que en la actualidad se calcula en 23 millardos. No sólo se incumplió con los 18 meses que fue el plazo fijado para el proyecto, y que ya lleva cinco años; sino que el perjuicio económico para el estado se ha quintuplicado. Lo mismo sucede con los perjuicios para la población. La angustia de la comunidad y sus representantes es que aún faltan 201 viviendas, para reubicar a un grupo de damnificados que siguen pagando casas de alquiler, mientras esperan su vivienda de sustitución.

Reconstrucción de Catuche



¿Quiénes participaron?: actores y vínculos

A lo largo del desarrollo social de Catuche han sido y siguen siendo múltiples los actores que han contribuido con el fortalecimiento de esta propuesta de organización social:

1. Cooperación internacional: El PNUD es considerado por la comunidad como uno de los organismos que dieron nacimiento a esta propuesta creativa de organización comunitaria, a través del proyecto “por una cultura del agua”; contribuyendo a difundir, a nivel internacional, esta nueva forma de gestión comunitaria. El Consorcio recibió ayuda económica internacional para la adquisición de los terrenos donde vienen edificando sus viviendas de sustitución**, evitando que las obras se paralizaran mientras solucionaban el problema de cumplimiento del convenio con CONAVI.

2. Gobierno Nacional: A través del CONAVI, el gobierno brindó apoyo financiero para la reconstrucción de Catuche, bajo el mecanismo de administración delegada.

3. Gobierno Municipal: En 1994, la Alcaldía de Caracas, administrado entonces por el Aristóbulo Isturiz (actual Ministro de Educación y Deporte) destina unos primeros recursos directos del gobierno local, para la implementación de acciones en la comunidad. En 1995, el alcalde Antonio Ledesma, contribuye también con esta naciente organización.

4. La Gobernación: En 1998 la Gobernación decidió contribuir directamente con recursos económicos, para el desarrollo de esta propuesta.

5. Organismos e instituciones académicas: Instituciones muy importantes como la Universidad Central

(**) *La comunidad de Catuche informa N° 23, publicado en la segunda quincena de abril del 2001.*



de Venezuela, el Cuerpo de Bomberos, Protección Civil y algunas ONGs -como el Centro Gumilla o el Centro Fe y Alegría-, son considerados socios naturales del desarrollo de la propuesta Catuche, que contribuyen con conocimiento científico necesario para tomar las decisiones políticas, administrativas, económicas y sociales; y que hacen posible ejecutar la Gestión del Riesgo en la comunidad. Estas instituciones se vinculan al Consorcio Social Catuche, a través de las de las mesas de concertación que es la propia organización social.

6. **Sector privado:** El sector privado está presente, directamente o como apoyo, en varias de las actividades (de educación, vivienda, transportes, construcción, salud, etc.). Es importante destacar la participación de la pequeña empresa que se ha venido forjando al interior de la comunidad, y que ha estado contribuyendo, sobre todo, con la generación de puestos de trabajo y el abaratamiento de los costos en la construcción.
7. **ONGs:** En Catuche, una vez consolidada su organización, y entendido que su Consorcio era considerado como una gran oportunidad de concertación de voluntades en búsqueda de cumplir los objetivos e intereses de la comunidad, se aceptó la participación de la ONG FUDEP, como un organismo mediador del Municipio Libertador para el primer proyecto de sustitución de viviendas. Ha sido también muy importante, desde que nació la idea de la organización social, la ayuda permanente de los Centros Gumilla y Fe y Alegría quienes, en constante relación con los dirigentes, se encargan de la labor social.

A través de esta experiencia ¿Qué se logró? ...

- **Una comunidad altamente organizada.**

La mayor fortaleza del CONSORCIO SOCIAL CATUCHE radica en su organización social. A más de 11 años de creada la organización, es interesante aún reconocer la vigencia de su estructura de organización: sus asambleas de sector, que derivan en una asamblea general de asociados cada mes, y sus asambleas de Concejo Directivo semanales. Son durante fuertes jornadas de trabajo que planifican y evalúan el desarrollo de las actividades de su plan de desarrollo.

- Una organización que promueve una visión integral. Su organización responde a las necesidades que deben resolverse, y que se encuentran expresadas en sus planes de desarrollo: Unidad Técnica, Unidad Administrativa y Unidad Organizativa para la participación dentro del marco legal. Como es una UNIDAD, las tres áreas de decisión toman los acuerdos de manera consensuada, no existe mayoría en la DIRECCIÓN, eso está estatuido y registrado. Tanto Pedro Serrano como representante de ASOCICA, César Martín Gerente del área técnica como José Virtuoso Gerente del área social, toman decisiones por consenso, no existe la representación única, existe solamente el consenso. Es lo que les ha permitido conducir un proyecto humano con coherencia y resultados que saltan a la vista.

- Una comunidad preocupada en reducir sus problemas de riesgos, a desastres y ambientales. Esta organización de unidad

tripartita, ha ido cambiando de figura legal de acuerdo a las necesidades que le implantaba la gestión en cada etapa de su desarrollo. Una de esas etapas estuvo marcada fuertemente por el aspecto de reducir sus problemas de riesgos tanto ambientales como a sufrir desastres.

- Tener una apropiada y sólida organización representativa, con respaldo legal, que posibilitó que se ejecutaran sus proyectos al margen de los distintos liderazgos, logrando mantener una misma idea de desarrollo, sin que se vea interrumpida ante cambios de liderazgo o de coyuntura política.
- La sustitución y reubicación de 34 familias a zonas más seguras y créditos para vivienda.
- Saneamiento del cauce del río Catuche y mejora del entorno.
- Ejecución de obras de construcción por parte de empresas locales; creación de pequeñas empresas locales y de un servicio de infraestructura.
- Creación de nuevos procedimientos judiciales como el de la transferencia de la propiedad de suelos, que resolvió los problemas técnicos.
- Propuesta de la comunidad para leyes y códigos urbanos, así como los límites y características de la construcción en los asentamientos ilegales.
- Formación de los pobladores sobre sus derechos ciudadanos, sobre lo que significa *sentirse ciudadano y no simplemente parte de un barrio marginal*.
- Promoción de trabajos sociales como educación, el mejor uso del agua, programas de salud, etc.

- Administración de todos los fondos de colaboración por la organización comunitaria, con transparencia, y de manera abierta a todos los interesados. Los proyectos son elaborados comunitariamente y comunitariamente se toman las decisiones para la ejecución.

- Convenio con Fe y Alegría y CONAVI para replicar el modelo de gestión de Catuche en otras 18 comunidades.

- Ser reconocidos como uno de las cien mejores prácticas comunitarias y lecciones de urbanización popular por parte de las Naciones Unidas (NN.UU.) en Estambul, en el año 1995. También, fue seleccionada en la ciudad de Quito, Ecuador, entre las 16 mejores experiencias positivas de autogestión comunitaria.

¿Qué problemas se tuvieron? ...

- Resistencia de las familias a salir de la zona de riesgo por inundaciones del río. No había confianza en la concreción del proyecto de sustitución de viviendas.
- Fuerte violencia juvenil, y como producto de ello, incomunicación entre los sectores que integran Catuche.
- Intolerancia y obstaculización de instancias del CONAVI, para hacer efectivo el convenio de administración delegada.
- Falta de apoyo por parte de las organizaciones para la difusión de sus propuestas.



- Fuerte politización partidaria de las decisiones para el desarrollo de la comunidad. Los candidatos a cargos públicos ofrecían y utilizaban demagógicamente a los pobladores.
- Poca comunicación con instituciones académicas. Subestiman el trabajo comunitario.
- Demasiado celo al trabajo y desarrollo del trabajo comunitario por parte de las ONGs.

5. CONTINUIDAD Y SOSTENIBILIDAD ...

¿Qué quedó tras la intervención?

- **Entender el Barrio como parte de la Ciudad:** Catuche demuestra que esto es posible y que no sólo resuelve el problema de vivienda para los habitantes del barrio, sino que además genera condiciones de sostenibilidad para la ciudad, en la medida que produce la integración en lugar de profundizar la desarticulación. Empezó con un problema ambiental por el mantenimiento del río, y dio origen a un largo proceso de transformación, donde todas las dimensiones fueron articulándose, tanto en lo urbano, en lo social como en lo económico; y eso es algo que le permite continuidad y preocupación de constante desarrollo. Las familias de los distintos sectores que conforman Catuche, y que vivían en un inicio de manera incomunicada, se fueron integrando a través de preocupaciones comunes que fueron resolviendo poco a poco. Desde sus necesidades primarias, como el apoyo solidario a una familia en desgracia, hasta el saneamiento de las aguas del río, o el problema de la violencia juvenil, o la creación de pequeñas empresas que daban servicios a sus obras de mejoramiento, etc. Esto

fue generando la necesidad de integrarse y de buscar y consolidar una buena organización que, no sólo resolviera sus problemas de barrio, sino que los hiciera sentir ciudadanos de Caracas con los mismos derechos y condiciones de vida. Su organización social convencida de este pensamiento ha logrado, de manera progresiva y constante, hasta el momento, la integración de Catuche a la ciudad.

- **Mejorar el Barrio a través de Programas de Educación, como soporte del proceso:** Se vienen desarrollando programas de capacitación permanente, partiendo del criterio que debían de adoptar cambios en valores y creencias de las personas, así como también en buena parte de sus hábitos y algunas pautas de comportamiento. Sin estos programas, sustentados en una metodología participativa y una pedagogía adecuada a las características propias de la comunidad, no hubiese sido posible darle sostenibilidad al proyecto. En entrevistas a familias damnificadas que hoy poseen una vivienda de sustitución, sostienen que *luego de la tragedia sólo les quedaba los vestidos que llevaban puestos y la fe en su Catuche*. Esa fe en su organización, la describe también el Padre José Virtuoso, fundador de Catuche¹¹, y reconoce

¹¹ Entrevista publicada a través del Internet a raíz de la tragedia de 1999.

que durante estos años ha habido concientización de los riesgos de vivir al borde del río, que y que para disminuir esos riesgos implica organizarse y tomar conciencia de ello, para así participar en su transformación y no sólo en respuestas a problemas puntuales. Se trata de nuevas conductas y de nuevos valores aprendidos, como resultados de los programas de educación frente al peligro de vivir en riesgo. Estos programas de formación permanente se desarrollan con el apoyo de instituciones como el Centro Gumilla y la organización Fe y Alegría, orientados a niños a través del reforzamiento escolar, programas de complementación técnica para jóvenes y distintos programas de capacitación para adultos.

- **La dimensión psico-social de la sostenibilidad:** Según los dirigentes consultados en esta experiencia, fue valioso entender la importancia de trabajar los componentes psico-sociales como **el arraigo, la pertenencia y el sentido de comunidad;** todos como factores de soporte indispensables para el desarrollo del proyecto CATUCHE. Estos han sido logros muy importantes en el proceso, y es lo que ha permitido que aún, varios años después de sucedida la tragedia, se siga manteniendo la organización de manera vigorizante, con entusiasmo, como si recién se iniciara. Su consolidación ha transcurrido a lo largo de varias administraciones municipales y hoy, en palabras de Pedro Serrano, que representa a la comunidad organizada, sostiene que: *“... Su organización nació para dar y participar en soluciones, y que no tienen como propósito ser solo una carga para el Estado. Al contrario, a través de sus propuestas y planes de desarrollo, vienen contribuyendo con alternativas de solución...”*.

Eso lo explica a través de la firma del convenio con CONAVI, el compromiso de la comunidad en cumplir con el plan de desarrollo y manejar correctamente el presupuesto de obras que tienen a su cargo. La fe en su organización, lo que han ido logrando hasta el momento con las edificaciones de viviendas de sustitución -que ya suman casi doscientos- y los programas solidarios para los que aún no lo poseen, hacen que el sentido de pertenencia y arraigo sea un componente de su fortaleza institucional. A pesar de ser varias las administraciones del Estado, con posiciones políticas distintas, esto no ha tenido mayor efecto sobre su organización ni en su proceso de desarrollo. Mantener su independencia política frente a los gobiernos de turno y su total identificación con la comunidad como militancia prioritaria, ha permitido a la organización Catuche enfrentar con victorias cada una de sus gestiones.

- **Un real conocimiento sobre los factores de riesgo** existentes en la ciudad de Caracas, y sobre la adecuada manera de asumirlos organizadamente para que no se conviertan en desastres. Se explica en los estudios realizados, sus propuestas de obras técnicas y la construcción de sus edificios de sustitución de viviendas para los damnificados, a prudente distancia de la ribera del río. Sus propuestas de desarrollo respetando las normas del casco urbano de la ciudad que señalan, además, que las zonas libres de la ribera del río deben ser sólo usadas para obras de recreación y esparcimiento.

- **Una organización sólida tejida desde los mismos sectores de los barrios que la conforman,** comparándolo -según ellos mismos mencionan- con una Ceiba, árbol que simboliza toda la familia del Consorcio Social Catuche. Pedro Serrano, Presidente de la comunidad



explica: “... Nosotros representamos a la organización Asociación Civil Catuche, que lo conforman sectores como el Boulevard, Kinder- La Quinta, El Portillo - Santa Eduvigis y El Guanábano. Cada Sector tiene sus representantes elegidos en asambleas sectoriales que conforman una red de organización vecinal y llevan a la asamblea general sus acuerdos previos de sector. A esta organización Civil se suma la Gerencia de Proyectos y Supervisión de obras sociales, donde participan instituciones con el centro Gumilla y la Institución Fe y Alegría. Además de la Gerencia de Proyectos y supervisión de obras físicas a cargo del Arq. César Martín. Esas tres unidades forman lo que es hoy la organización Catuche ...”.

Reconstrucción de Catuche



- **La comunidad y su organización, lejos de entender teóricamente los conceptos de Gestión de Riesgo, han ido validando en la práctica aportes importantes,** como el de estar atento al análisis de riesgo de lo que significa vivir en una quebrada como Catuche. Sus alternativas, si bien es cierto, nacieron en un primer momento como medidas de

asistencialismo, en el proceso se han ido constituyendo en planes de desarrollo, identificando y planteando acciones apropiadas a sus necesidades de solución. Por ejemplo, como se demuestra con el Plan de Desarrollo Urbano que presentaron a la firma del convenio con CONAVI, respetando el casco urbano de la ciudad de Caracas e incluyendo importantes estudios técnicos.

- Lo que en un inicio se veía imposible de lograr, **la unidad de los distintos sectores de la quebrada** dada, principalmente, la extrema violencia de su juventud, fue otro de los avances que alcanzó esta comunidad. El Consorcio a través de sus programas de apoyo social para niños, jóvenes y adultos viene logrando la integración de estos sectores. Programas de Internet y computación, de asesorías de tareas para los escolares, cursos de nivelación académica y técnica para jóvenes y constantes actividades de recreación y desarrollo cultural, vienen consolidando su propuesta integral.

- **Catuche es ya una comunidad ampliamente conocida y reconocida en Venezuela,** y su experiencia ha sido ampliamente compartida con otros sectores y actores, que siguen su ejemplo de organización. Ser reconocida en el año 1994 por las NNUU, como uno de las 100 mejores experiencias de asentamiento humano, evidencian la importancia de esta nueva forma de gestión colectiva.

- **Pero también pueden identificarse algunos aspectos que pueden debilitar su organización:** Algunas de las personas entrevistadas identifican alguna razón de amenazas que pueden debilitar su organización.

Así tenemos:

- El temor de sus pobladores que, a pesar de haber tenido regularidad de asambleas de socios con muy buena asistencia y participación y las publicaciones periódicas de su órgano de información oficial Catuche o la CEIBA describiendo cada una de sus actividades y hechos históricos de la organización, existe el peligro que con el relevo de los actuales dirigentes, las dirigencias futuras no estén a esa misma altura de compromiso y voluntad comunitaria y, por ende, debiliten la memoria de su organización.
- Esta misma situación de organización sólida, y a veces demasiada cerrada por el temor de no perder su historia, se presenta ante otros organismos como una institución demasiado recelosa. Esto obviamente les perjudica, restándole oportunidades de integración e intercambio institucional.
- El no entendimiento de algunas autoridades de las administraciones locales y nacionales de lo que significa la Gestión de Responsabilidad Delegada, a cargo de una comunidad y sus representantes.
- Pese a los aportes desarrollados por la comunidad de Catuche, se corre el peligro que esta experiencia no se rescate ni sistematice adecuadamente por sus autoridades, y que quede simplemente como una iniciativa que respondió a la emergencia y sustituyó viviendas en mejores condiciones de habitabilidad solamente. Y esto no sólo fue así.
- Los obstáculos que impidieron en su momento la continuidad del convenio con CONAVI, paralizando las obras de construcción, generaron algunos problemas e inconvenientes para la organización. A pesar que luego los problemas se superaron, los obstáculos presentados demuestran que por sólido que parezca un proceso, puede resultar vulnerable también a factores totalmente ajenos a él, como fue en este caso el conflicto con las autoridades del gobierno municipal, del gobierno nacional, y hasta con el Colegio de Ingenieros.

Algunas herramientas generadas ...

Esta experiencia aporta con instrumentos y metodologías importantes para el empoderamiento de los actores locales y, en general, para todo el sistema local. Tenemos:

- Metodología de gestión comunitaria (administración elegada, acción concertada, leyes y códigos).
- Metodología de Sistema de Alerta Temprana (SAT) comunitario.
- Publicaciones varias, muchas de ella en colaboración co el Centro Gumilla y la cooperación extranjera y nacional.
- Boletines de información: *La Ceiba y Catuche Informa*.
- Pagina Web a través del Centro Gumilla.



6. LECCIONES APRENDIDAS:

Reflexiones a la luz de la experiencia

- **El alud torrencial de diciembre de 1999 ayudó a entender la necesidad de fortalecer la organización comunitaria.**

Pese al alto costo en pérdidas económicas y vidas humanas que dejó como saldo el desastre de 1999, específicamente en la comunidad de Catuche, se logró realizar importantes avances en la materia después del desastre. Se firmó un convenio de administración delegada entre el Consorcio Social Catuche y el Concejo Nacional de la Vivienda (CONAVI) para alcanzar la reconstrucción y rehabilitación. El proyecto desde un inicio lo coordina, gerencia y ejecuta el **Consorcio Social Catuche**, organismo tripartito que se encarga de tomar las decisiones que considere oportunas y de interés para la comunidad. Según cuentan los dirigentes, todos los acuerdos son tomados de consenso entre los tres estamentos. No existen decisiones tomadas por voto de mayoría en las reuniones de Concejo Directivo del Consorcio¹².

A pesar de los cambios y nuevas formas de organización que van experimentando como producto de su desarrollo orgánico, están sometidos a múltiples y permanentes amenazas. Por ello requieren que los distintos actores sociales se mantengan alerta y consoliden su organización como parte de su derecho a un ambiente en donde sea posible vivir con calidad, dignidad y seguridad. Como sostiene el Padre José Virtuoso: *"... Nuestro objetivo ha sido y es convertir el barrio en parte de la Ciudad..."*¹³.

No se trata de consolidar barrios, sino de incorporarlos a la estructura de la ciudad para que sus moradores sean ciudadanos con iguales derechos y obligaciones.

- **En el Proyecto Catuche, la Gestión del Riesgo, como muchas otras actividades, está marcada por la fuerte confrontación política que vive el país.**

Desde hace algunos años, Venezuela experimenta cambios profundos en su quehacer político-social y económico. La asunción de Hugo Chávez Frías como Presidente de la República con medidas de Estado que algunos economistas han denominado "populistas", ha creado un nuevo escenario político donde las fuerzas partidarias en apoyo al gobierno y los de la llamada oposición agrupados en la Coordinadora Democrática, manifiestan una relación irreconciliable, como se evidenció a través de los últimos acontecimientos electorales y en los eventos de convulsión social como el paro petrolero. En cambio, la mesa de concertación de actores llamado CONSORCIO SOCIAL CATUCHE, significó para esta comunidad una pequeña ventana a través de la cual es posible contribuir al reestablecimiento de la convivencia ciudadana y de la gobernabilidad en una zona que no puede escapar del momento político de cambio que vive Venezuela. Pobladores simpatizantes de los diferentes grupos políticos, han tomado conciencia que, en su comunidad, el sentido de pertenencia es muy fuerte y su identificación principal es ser CATUCHES y que sus simpatías partidarias no debieran anteponerse a los intereses de su organización comunitaria.

¹² Entrevista al Arq. César Martín.

¹³ Idem.

- **La voluntad y la decisión política constituyen ingredientes sine qua non para el éxito y la continuidad de los procesos de gestión del riesgo.**¹⁴

En el proceso de desarrollo de esta experiencia han intervenido de manera muy importante autoridades municipales, que permitieron que este proyecto sea entendido como un proceso. En 1994, el Municipio Caracas, decidió apoyar esta iniciativa y destinar recursos económicos del municipio para las obras y estudios de recuperación del buen uso del río y de la sustitución de viviendas. La siguiente administración municipal, en 1997, también apoyo la iniciativa de Catuche pese a sus observaciones y criterios políticos distintos y divergentes a los dirigentes de la comunidad. En el 2000, posterior a la tragedia, el Presidente de la República asumió el compromiso de apoyo a la comunidad en respaldo y reconocimiento a su trabajo y esfuerzo; plasmó una voluntad política y compromiso con la forma de asumir el problema de desarrollo desde la visión de la comunidad: “... *la República es asumir la vida en común, precisamente en común, es asumir la vida pública de una forma mancomunada y eso implica sociedad civil, gestión ciudadana...*”¹⁵. Así se formalizó el convenio entre el Consorcio Social Catuche y el CONAVI en representación del gobierno.

- **La gestión del riesgo tiene que ser vista y ejecutada como un proceso de largo plazo.**

Los logros del Consorcio Social Catuche, solamente han sido posibles por la permanencia del proceso a lo largo de siete administraciones municipales, a pesar de que no en todas estas administraciones han existido los mismos niveles de avance e interés en el tema.

- **La importancia de la participación activa, dinámica y sobre todo con capacidad de decidir sobre los intereses de su comunidad.**

Lo que caracteriza a Catuche como una organización realmente comunitaria, parte de su organización enraizada en cada sector que lo compone. Son cinco sectores que a través de sus comités sectoriales mantienen la vigencia y la disciplina en el logro de sus propósitos. Inicia su organización eligiendo democráticamente a sus delegados en cada sector, que luego pasan a componer la dirigencia central y son ratificados en una asamblea general de todo el Consorcio. Las alternativas y propuestas nacen en los sectores y bajan luego a ellos, permitiendo que cada poblador se sienta parte de la solución y actor de su propio proceso de desarrollo.

- **La necesidad de convertir sus propuestas en decisiones políticas y en herramientas comunitarias.**

Es una constante escuchar decir a los responsables de la organización Catuche: “...*No queremos ser una carga para el estado, tenemos propuestas y queremos compartirlas...*”. Su organización, que cuenta también con una Gerencia de Supervisión y Obras Físicas, mantienen constante intercambio con las instituciones de orden técnico y universidades, validando y evaluando sus propuestas. Por ejemplo, están trabajando una propuesta de reservorio de agua potable para la ciudad y llevando a cabo su plan de desarrollo urbano, y para ellos significa el aporte de su comunidad hacia la ciudad. Es crear propuestas desde la comunidad que incidan en la toma de decisiones políticas para el desarrollo. Pedro Serrano, dirigente comunitario sostiene: “... *En 1994 el Municipio Libertador decidió delegar a*

¹⁴ Gustavo Wilches-Chaux. Sistematización de la experiencia SINPAD.

¹⁵ Entrevista al Padre José Virtuoso a cargo de Mercedes Pulido, Directora de SIC (Revista Social de la Iglesia Católica, una publicación del Centro Gumilla).



Catuche, a través de FUDEP, la administración de recursos económicos para la sustitución de 34 viviendas, cuando no había figura legal que lo amparada. Luego de validarse como una propuestas sostenible en Catuche, se presentó esta misma iniciativa bajo el nombre de “Administración Delegada” al Congreso Constituyente. Hoy figura como artículo 184, sirviéndole a otras comunidades organizadas para sustentar sus proyectos de desarrollo integral y dándoles el marco legal a la Misión Vivienda que dirige el Gobierno Nacional....”

- **La importancia de difundir su experiencia o compartir lecciones aprendidas.**

La Junta Directiva participa de constantes espacios de intercambio comunitario, no sólo a nivel local, sino también a nivel nacional, y en algunos casos hasta internacional. Llevan su experiencia y la sostienen como una experiencia netamente comunitaria. Sacan lecciones y reflexiones que luego, en reuniones de intercambio interno, evalúan en el contexto de

su proceso, generando aprendizajes colectivos. Nieves, dirigente comunitaria nos dice:

“... Los medios de comunicación, todos, nos visitan o registran sólo en momentos de emergencias o cuando hemos salido a protestar en marchas, solicitando que se cumpla el convenio y sus cronogramas. Nosotros deseáramos que nos visiten y difundan lo que venimos construyendo o que nos permitan espacios donde podamos compartir nuestra experiencia y aprendizajes colectivos. Algunos representantes de comunidades, nos visitan para conocer nuestros estatutos y estudiarlos, nuestro Plan de Desarrollo Integral, nuestras anécdotas de lucha vividas ante los organismos públicos, las alternativas técnicas de nuestros especialistas y hasta consultas con nuestros asesores legales que son vecinos de la comunidad, como la Dra. Toro. A nosotros nos hace felices el compartir nuestras experiencias y quisiéramos que las demás comunidades también se organicen y participen del desarrollo de sus vecindades..”





Anexos



CATUCHE

Comunidad Organizada en la Tarea de la Reconstrucción¹

EXPERIENCIA 15

Queremos compartir con todos, algunos de los criterios que resultaron fundamentales para el desarrollo de esta experiencia ...

- **El trabajo solidario, compartir los problemas comunes y el deseo de llegar a soluciones, hace posible** el acercamiento de los distintos sectores de una comunidad, favoreciendo **la organización de la comunidad.**
- **Conformación de una Agencia de Desarrollo Local,** con la finalidad de reunir al conjunto de delegados comunitarios para la búsqueda de alternativas de solución a sus problemas.
- **Conformación de un Consorcio Social, donde la gestión y responsabilidad está en manos de las organizaciones civiles que lo conforman;** funcionando como una gran mesa de concertación y gestión, dentro de una organización abierta y flexible que coordina y negocia con los distintos agentes del desarrollo.
- **Contar con una estrategia de organización, al interior del Consorcio Social, que bajo un enfoque de UNIDAD,** combina los aspectos de Proyectos (técnicos), de Administración y Gestión, y los de Organización y Participación Comunitaria.

¹ EXPERIENCIA AUTÓCTONA: Consorcio Social Catuche

- **Desarrollar una propuesta para la revalorización del desarrollo urbano y ambiental de la llamada zona de BARRIOS**, de una manera eficaz, teniendo a la comunidad como protagonista de este proceso en busca de su desarrollo integral.
- **Gestión participativa para el saneamiento ambiental y físico de la quebrada**: canalización de la quebrada; saneamiento del río recuperando espacios abiertos para la recreación y el deporte; construcción de viviendas de sustitución; construcción, dotación y puesta en funcionamiento de Centros Comunitarios, etc.
- **Acompañamiento a las iniciativas de la comunidad por rescatar el río** y librarlo de las aguas negras; **y reubicar viviendas** asentadas en los cauces de la quebrada y trasladar a esas familias a lugares más seguros.
- **Motivación de la comunidad organizada por asumir el reto de reconstruir y rehabilitar su comunidad**, bajo su propia organización; construyendo pero en torno a nuevas relaciones de convivencia entre ellos y el ambiente que los rodea.
- **Establecimiento de vínculos y mayores relaciones y acuerdos con las instituciones** del Estado.
- **Conformación de una Mesa Interinstitucional como expresión de la relación Estado-Comunidad**, para el establecimiento de acuerdos a seguir para la elaboración del Plan de Reconstrucción de las Zonas Afectadas. Conformada por el sector vivienda, desarrollo urbano, el gobierno local y el Consorcio Social.
- **Creación de la figura de gestión llamada Administración Delegada**, donde el Estado transfiere a la comunidad los recursos para la realización de las obras, con el compromiso de administrarlos y ejecutarlos bajo la supervisión de dicho ente oficial.
- **Elaboración del levantamiento topográfico y estudio de suelos** en los terrenos donde se construirían las viviendas.
- **Elaboración del Plan Especial para la Ordenación Urbanística** del sector y del proyecto constructivo de las viviendas.

No olvidar que ...

- Generalmente hay resistencia de las familias a salir de las zonas de riesgo donde se encuentran viviendo.
- En las zonas de barrios o deprimidas económicamente, existe altos niveles de inseguridad social y una fuerte violencia juvenil.
- Durante los procesos electorales, los candidatos a cargos públicos suelen hacer ofrecimientos y utilizar demagógicamente a los pobladores, con la finalidad de captar votos o apoyo.
- No es muy frecuente la comunicación con instituciones académicas. Por otro lado éstas, muchas veces, subestiman el trabajo comunitario.
- Existe la preocupación en las organizaciones comunitarias ante los cambios y relevo de los actuales dirigentes, por el temor de que las dirigencias futuras no estén a esa misma altura de compromiso y voluntad comunitaria y, por ende, debiliten la memoria de su organización.
- Una organización sólida, es a veces demasiado cerrada por el temor de no perder su historia, presentándose ante otros organismos como una institución demasiado recelosa; perjudicándoles y restándole oportunidades de integración e intercambio institucional.
- Desconocimiento y no entendimiento de algunas autoridades de las administraciones locales y nacionales, de lo que significa la Gestión de Responsabilidad Delegada, a cargo de una comunidad y sus representantes.
- Existe el peligro que estas experiencias no se rescaten ni sistematicen adecuadamente por sus autoridades, y que queden simplemente como iniciativas que respondieron a la emergencia y repuso sus viviendas.

Para contribuir a la sostenibilidad de los procesos es conveniente ...

- **Entender el Barrio como parte de la Ciudad**, resuelve el problema de vivienda para los habitantes del barrio, genera condiciones de sostenibilidad para la ciudad y favorece la integración en lugar de profundizar la desarticulación.
- **La búsqueda de solución a problemas de sobrevivencia puede dar origen a un largo proceso de transformación**, despertar la necesidad de integrarse y buscar consolidar una buena y sólida organización.
- **Mejorar el Barrio a través de Programas de Educación y capacitación permanente**, sustentados en una metodología participativa y una pedagogía adecuada a las características propias de la comunidad.
- **Entender la importancia de trabajar los componentes psico-sociales** como el arraigo, la pertenencia y el sentido de comunidad.
- **La organización debe mantener su independencia política frente a los gobiernos de turno y su total identificación con la comunidad como militancia prioritaria.**
- **La importancia de que la comunidad tenga un real conocimiento sobre los factores de riesgo existentes en su comunidad** y sobre la adecuada manera de asumirlos organizadamente para que no se conviertan en desastres.
- **Una organización sólida, dinámica, ampliamente conocida y reconocida** que comparte su experiencia y conocimiento con otros sectores y actores.
- **Convertir sus propuestas en decisiones políticas** y en herramientas comunitarias.
- **La importancia de difundir su experiencia o compartir lecciones aprendidas**, a través de la participación de sus líderes y delegados en espacios de intercambio, no sólo a nivel local, sino también a nivel nacional, y en algunos casos hasta internacional.



CATUCHE

Comunidad Organizada en la Tarea de la Reconstrucción²

EXPERIENCIA 15

Un acercamiento a las herramientas generadas ...

- **Metodología de gestión comunitaria**

Ficha 1	“La Administración Delegada a la Comunidad Organizada en la Política Habitacional”. • Identificación. • Metodología.
Fichas 2 y 3	El Consorcio Social Garante de la Administración Delegada de la Comunidad Organizada Beneficiaria de un Proyecto Habitacional.

- **Documentos Acta Constitutiva y Estatutos de la Asociación Civil CATUCHE - ASOCICA.**

El Acta Constitutiva contiene los siguientes capítulos

Capítulo 1. Del Nombre de las Asociación, Domicilio, Duración y Objeto.

Capítulo 2. De los Miembros y sus Deberes.

Capítulo 3. De la Asamblea General.

Capítulo 4. De la Asamblea de los Sectores y los Comités de Sectores.

Capítulo 5. de la Junta Directiva.

Capítulo 6. De las Responsabilidades del Representante de la Asociación - El Consorcio Social Catuche y de los Controladores Comunitarios.

Capítulo 7. De los Fondos, el Patrimonio y Balance de la Asociación.

Capítulo 8. Disolución y Liquidación.

² EXPERIENCIA AUTÓCTONA: Consorcio Social Catuche

- **Contrato de Administración de Fideicomiso de Administración.**
- **Contrato Consorcio - Gerente de Proyecto y Supervisión de Ejecución de Obras Sociales.**
- **Metodología de Sistema de Alerta Temprana (SAT) comunitario.**
- **Publicaciones varias.**

Publicaciones varias	Muchas de ella en colaboración con el Centro Gumilla y la cooperación extranjera y nacional: • Revistas de información. • Boletines y folletos. • Entrevistas en periódicos, revistas y folletos a. • Presentación de las experiencias en eventos nacionales e internacionales.
----------------------	---

- **Boletines de información: La Ceiba y Catuche Informa.**

Esta experiencia comunitaria, registra sus mejores momentos en las memorias de sus protagonistas, en sus boletines *Catuche* y *La Ceiba*.



El boletín ayuda a recoger esa memoria de lo que ha sido el proceso desde su creación. Catuche informa es una publicación en forma de boletín que se publica mensualmente y tiene como objetivo informar a los habitantes de acerca de los logros y avances del Consorcio; se informa también de las distintas actividades realizadas y de aquellas programadas. En la sección “perfiles de la Comunidad” se destacan personajes y grupos que han contribuido con su trabajo y actividades a la construcción del proyecto Catuche.

- **Pagina Web a través del Centro Gumilla.**
- **Direcciones Física y Electrónicas Informativas.**

Esquina de La Luneta - Altigracia
Edif. Centro Valores P.B. Local 2
Caracas - Venezuela

Tel.: +58 (212) 562 75 31 - 564 98 03

Fax: +58 (212) 564 75 57

E-Mail: catuche@gumilla.org.ve

Correo: Centro Gumilla - Apdo. 4838 -
Caracas 1010-A -Venezuela

www.gumilla.org.ve/Servicios/proyecto_catuche.htm

habitat.aq.upm.es/dubai/96/bp377.html

news.bbc.co.uk/hi/spanish/latin_america/newsid_2794000/2794927.stm

www.accionekumene.org.ve/emergencia.htm

FICHA 1**BASE CONCEPTUAL****EL CONSORCIO SOCIAL GARANTE DE LA ADMINISTRACION
DELEGADA A LA COMUNIDAD ORGANIZADA BENEFICIARIA A UN
PROYECTO HABITACIONAL**

El Consorcio Social es la persona jurídica que la comunidad organiza beneficiaria de un proyecto habitacional, se constituye con profesionales especialistas que le garanticen la ejecución de las obras físicas y sociales que conforman el proyecto habitacional, objeto de su organización.

Ampliando el contenido del concepto que tenemos: el Consorcio Social es la asociación civil sin fines de lucro de la comunidad beneficiaria del proyecto habitacional, organizada como persona jurídica, con dos profesionales en libre ejercicio, como personas naturales que de común acuerdo se comprometen, mediante la figura jurídica de Asociación Civil Consorciada, sin fines de lucro a ejecutar conjuntamente los trabajos específicos de gerencia de ejecución de obras físicas y obras sociales, necesarias para el desarrollo del proyecto habitacional. Objeto de la organización comunitaria que va a ser financiado y ejecutado cogestionariamente con el ente ejecutor, mediante la modalidad de convenio de administración delegada y fideicomiso de administración; los consorciados formalizan su compromiso con la firma del acta constitutiva y estatutos del consorcio social.

La asociación civil consorciada lleva implícita el compromiso de administración conjunta, consensual y de responsabilidad mancomunada, de todas las decisiones físico financieras que acuerda el consorcio social, necesarias para cumplir los compromisos acordados en el Convenio de la Administración delegada.

FICHA 2

BASE CONCEPTUAL

La organización del Consorcio

En Catuche, *el Consorcio*, una figura creada como comunidad de intereses con el objetivo de la mejora física, ha asumido la responsabilidad de diseñar, coordinar, administrar, controlar y dirigir la ejecución de todas las obras y controlar las cuentas abiertas, produciendo nuevos métodos y nuevas formas de organización comunitaria dentro de la sociedad civil.

La Asamblea General Comunitaria es la primera autoridad del *Consorcio*, está abierta a toda la comunidad y toma las decisiones por mayoría. El *Consorcio* tiene tres áreas de actuación, la Asamblea General como máxima autoridad elige a los directores de cada una de ellas: la *Unidad de Proyecto* referente a todas las cuestiones técnicas del desarrollo, la *Unidad de Administración y Gestión* a cargo de toda la administración y la asistencia general en distintos campos; y la *Unidad de Organización y Participación Comunitaria*, que cubre varias tareas referentes a la participación comunitaria, la auto-confianza y la organización de la comunidad.

Con una organización como *el Consorcio*, que tiene una gran flexibilidad en los diferentes contratos, la mejora física de cualquiera de los "barrios" puede ser acometida en tres años, en tanto tiempo como se puedan disponer de los fondos.

El proyecto

El proyecto se ha acometido utilizando valiosos recursos tecnológicos y profesionales del país e incorpora también los elementos de ciencia y tecnología contenidos en las diferentes disciplinas del planeamiento y el diseño urbano, la ingeniería y la arquitectura a los asentamientos incontrolados en los que vive más del 51% de la población de Venezuela.

La inversión total que se contempla en los proyectos y en la construcción de Catuche es de 12.870.000 dólares estadounidenses; 1.730 dólares por persona; 7.660 dólares por familia y 545.990 dólares por hectárea. Los caminos y el drenaje representan el 31% de la cantidad total, las viviendas relocalizadas en la misma zona representan el 28%, la infraestructura en

condominio, el 19%, los servicios locales comunitarios el 12%, el abastecimiento de agua, el 3%, la recogida de basura, el 5% y la electricidad, el 2%.

Aspectos económicos

Aunque la máxima inversión por persona que se contempla en la revalorización física de Catuche es de 2.000 dólares y sólo hay una pequeña cantidad de un 5% invertida en el proyecto, los resultados concretos obtenidos en el desarrollo y en todo el proyecto para el futuro urbano y ambiental de la zona constituyen un beneficio sólido para la comunidad, de manera que se puede mejorar su calidad de vida a través de sus propios esfuerzos. El tiempo de ejecución varía de acuerdo con los fondos obtenidos.

La estructura de autopromoción de la comunidad organizada en Catuche es capaz de reducir los costes de una manera sustancial. La cantidad de construcciones realizadas por la organización de autopromoción de Catuche ha supuesto el 60% de los precios que pagarían las organizaciones públicas en un proceso convencional.

El Consorcio se coordina con las diferentes empresas o instituciones públicas para cualquier plan en la ciudad relacionado con la zona. Algunos ejemplos de esto son: el sistema de abastecimiento de agua de la zona, la autopista rápida que recorre la parte norte de la ciudad, el Parque Nacional el Ávila al lado de la zona, en el que el proyecto reconoce un límite físico claro para evitar invasiones futuras.

Hay beneficios concretos en el proyecto en cuanto a la revalorización de la calidad del entorno construido: la prevención y control de las zonas con riesgos geológicos, la construcción de nuevos caminos rodados, el control del agua en el río Catuche, el servicio de infraestructuras, los servicios comunitarios, la reconstrucción de amplios caminos peatonales, la organización de alojamientos en condominio, la relocalización de las viviendas afectadas por el programa de mejora. En otras palabras, esto significa igualar la calidad de vida de las comunidades de los asentamientos ilegales a las de los asentamientos legales de la ciudad.

Catuche ha proporcionado otros beneficios diferentes aparte de las condiciones urbanas y ambientales: la creación de nuevos procedimientos judiciales como el de la transferencia de la propiedad del suelo que resuelve los problemas técnicos; la estabilización del condominio, la constitución de la primera posibilidad de la comunidad para tener leyes y códigos urbanos así como los límites y características de la construcción en los asentamientos ilegales; la ejecución de las obras de construcción por las empresas locales, la administración de todos los fondos con transparencia, abiertos a todos los habitantes interesados en ellos.

Para concluir con las mejoras de la organización local en Catuche, los grandes beneficios obtenidos han favorecido la autopromoción de la comunidad para una revalorización ambiental y urbana apropiada, produciendo la aceleración del lento y progresivo proceso de organización de la comunidad que hace que los grupos sean conscientes de sus propios intereses como ciudadanos y deseen luchar por ellos.

IMPACTO

- Prevención y control de la zonas con riesgos geológicos.
- Construcción de nuevos caminos rodados.
- Control efectivo de las aguas del río Catuche.
- Creación de un servicio de infraestructuras.
- Creación de servicios comunitarios.
- Reconstrucción de los caminos peatonales existentes.
- Organización de alojamientos en condominio.
- Relocalización de las viviendas afectadas por el programa de mejora.
- La renovación física contribuye a luchar contra la anomia.
- Nuevos procedimientos jurídicos para la transferencia de la propiedad del suelo.
- Creación de pequeñas empresas locales.
- Los costes de construcción representan el 60% de los costes por el método tradicional.
- La gente se ha informado de sus derechos como ciudadanos.
- Referencia para el conocimiento de las acciones de la ciudadanía.
- Promoción de otros trabajos sociales: educación, educación sobre el uso del agua, programas de salud.

FICHA 3

LA ADMINISTRACION DELEGADA**LA ADMINISTRACION DELEGADA DE LA COMUNIDAD ORGANIZADA EN LA POLITICA HABITACIONAL.**

La Administración delegada. Es el mecanismo legal - administrativo mediante el cual el estado acuerda con la comunidad beneficiaria organizada la ejecución de un proyecto habitacional, mediante la participación conjunta con esta comunidad en todo el proceso de desarrollo y ejecución del mismo.

La A.D. en la actividad habitacional es un mandato de Ley del Subsistema de Vivienda y política habitacional y sus normas de operación, que tienen la finalidad de operativizar y hacer realidad los derechos constitucionales de vivienda, participación y organización, consagrados en varios artículos de nuestra Constitución Bolivariana (Artículo 82 - Vivienda; Art. 70 Participación; Art. 52 Asociación Libre y Lícita; Art. 184 Transferencia a las Comunidades Organizadas de la Gestión Pública. Mecanismos autogestionarios y cogestionarios; además, persigue apoyar y facilitar la incorporación de la comunidad organizada en el sistema operativo de la política habitacional. (Art. 11. Conformación del Subsistema de Vivienda.)

Con el mecanismo de Administración delegada a la Comunidad Organizada se persigue desarrollar, promover y facilitar la participación ciudadana cogestionaría Estado - Comunidad. Organizada con miras a la gestión cierta y eficiente del servicio público habitacional, que implique no solo la dotación de la vivienda y habita adecuados, sino que además, logre conjuntamente con la satisfacción de este derecho, la capacidad suficiente de las familias beneficiarias para incorporarse a la vida formal y productiva con todos sus deberes y derechos de igual social, políticos y económicos.

Disposiciones Primarias del Contrato de Administración Delegada

Objetivo de las Delegación: Identificación del Plan Maestro de Ejecución y su presupuesto a desarrollar con la delegación, necesario para cumplir con la ejecución del proyecto habitacional, objeto, a su vez, de la organización comunitaria.

Deberes y derechos, tanto del organismo ejecutor como de la comunidad beneficiaria organizada.

Estos deberes y derechos se enmarcan dentro de las disposiciones constitucionales y legales, generales, establecidas, en las particulares del Subsistema de Vivienda y Política Habitacional y sus normas de operación y las específicas del contrato de administración delegada que suscriban.





VENEZUELA

El Buró de Prevención de Crisis y Recuperación (BCPR) del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en el marco del III plan de Acción del Programa de Preparativos ante Desastres del Departamento de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea (DIPECHO), ha desarrollado el Proyecto Regional *"Sistematización y Diseminación de Buenas Prácticas en Preparativos de Desastres y Gestión Local del Riesgo en la Región Andina"*

Este libro trata de problemas y de maneras de resolverlos y parte de la firme creencia en que nuestra mayor riqueza como especie humana es la diversidad cultural y nuestra mayor capacidad la del aprendizaje. Por ello, se muestran en estas páginas algunos caminos recorridos por comunidades y por municipios de los países andinos, en el marco de la gestión local del riesgo. Caminos que no pretenden ser asfaltados y constituirse en obligatorios, sino orientar a quienes atraviesan circunstancias similares para que puedan trazar su propia senda a la luz de otras experiencias. Porque para avanzar en la construcción de un futuro sostenible, nada mejor que aprender del pasado y de la diversidad de soluciones que se han proporcionado a los mismo problemas recurrentes vinculados con los desastres que las comunidades de los países andinos enfrentan.

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), promueve el Desarrollo Humano Sostenible, generando oportunidades para reducir la pobreza y la inequidad, consolidar la democracia, impulsar el respeto al Medio Ambiente y manejar el patrimonio cultural, así como vela por la protección de los Derechos Humanos y la Igualdad de la Mujer.

La Unidad de Reducción de Desastres del Buró de Prevención de Crisis y Recuperación (BCPR) trabaja para lograr una reducción sostenible del riesgo de desastres y la recuperación de desastres en los países donde actúa, fortaleciendo las capacidades nacionales y regionales en alianza con otros actores y facilitando que las experiencias del pasado se incorporen en las propuestas presentes y futuras. BCPR promueve que las consideraciones del riesgo de desastre sean incluidas en las nuevas actividades de desarrollo, que el impacto de los desastres sea mitigado y que los logros del desarrollo sean protegidos

Durante los últimos años La Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina (LA RED) ha venido escudriñando, Des-Enredando e Interviniendo de múltiples formas en el campo de la gestión del riesgo y la prevención de desastres. A través de seminarios, talleres, reuniones, publicaciones e instrumentos de análisis y de intervención, así como de la cotidiana participación de sus miembros en sus respectivos países o a nivel internacional en el campo de la gestión de riesgos han incidido, de manera importante, en los nuevos enfoques que se presentan en la gestión del riesgo y constituyen, por decirlo así, una buena parte de los activos de LA RED.

ECHO es el Departamento de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea. El III Plan de Acción para la región andina del Programa de Preparación ante Desastres (DIPECHO) se planteó como objetivo principal la reducción del riesgo en la Comunidad Andina, siendo uno de sus objetivos específicos la compilación y diseminación de buenas prácticas en preparativos ante desastres y el intercambio de experiencias en los niveles nacionales y regionales de la comunidad andina.

ISBN 9978-44-468-8



9 789978 444689

BURÓ DE PREVENCIÓN DE CRISIS Y RECUPERACIÓN (BCPR)

Casa de las Naciones Unidas / Ciudad del Saber - Edificio 135 / Clayton, ciudad de Panamá
Apartado 6314, Zona 5, Panamá / Teléfono: (507) 302-4535/557 / Fax: (507) 302-4531

Email angeles.arenas@undp.org

Esta publicación puede consultarse en: <http://www.undp.org/bcpr> <http://intra.undp.org/bcpr>