

PROPUESTA

AUTORECONSTRUCCIÓN,
TECNICAMENTE ASISTIDA Y PARTICIPATIVA
EN ZONAS AFECTADAS POR SISMO DEL 15 DE AGOSTO

PARA

CIUDADES INCLUSIVAS



Centro de Investigación, Documentación y Asesoría Poblacional

Jr. Húsares de Junín 654 – Jesús María Telefax: 461-5566 / 461-5567 - Apartado 361 – Lima 100
E:Mail Postmast@cidap.org.pe

EQUIPO TECNICO – CIDAP

Elaboración: **ARQ SILVIA DE LOS RIOS**

Con apoyo de: **ING MOISES RIOS, ING URBANO TEJADA**

SETIEMBRE 2007

DIAGNÓSTICO SITUACIONAL PRE - SISMO:

- **PRESENCIA DEL CIDAP DESDE 1999 EN ICA:**

El CIDAP elaboró de manera participativa, con las autoridades locales y actores de la sociedad civil, los PLANES PARTICIPATIVOS DE DESARROLLO ESTRATÉGICO en los Distritos de TINGUIÑA, SALAS, PACHACUTEC, SUBTANJALLA, OCUCAJE y PALPA, los cuales tenían en entre sus componentes temáticos la micro zonificación sísmica y el riesgo ante fenómenos naturales (lluvias, sismos, etc.).

La fragilidad institucional de las gestiones Municipales frente a la continuidad gubernamental, el Plan señalado no fue actualizada, y contrariamente manejado como una herramienta para el desarrollo de la localidad, para la mejora de la calidad de vida.

- **ESTUDIOS PÚBLICOS PARA REDUCIR LA VULNERABILIDAD SISMICA:**

Antes del sismo del 15 de agosto el país, tiene el SINADECI – Sistema Nacional de Defensa Civil para la prevención y atención de eventos sísmicos como el señalado.

Además se tenía antes del sismo, el Plan Nacional de Prevención y Atención de Desastres, (PNPAD) aprobado por Decreto Supremo N° 001-A-2004-DE-SG, es uno de los instrumentos que debe de apoyar la Política Nacional de Desarrollo, que contiene las directivas, objetivos, estrategias y acciones que orientan las actividades intersectoriales e interinstitucionales en materia de prevención, “en concordancia con la problemática nacional de desastres y de las prioridades que derivan de ella para la reducción de los impactos socioeconómicos que afectan el desarrollo sostenible del país” como señala la información oficial.

Así mismo, dentro de las estrategias del PNPAD, en el marco de fomentar la Incorporación del Concepto de Prevención en la Planificación del Desarrollo, el Instituto Nacional de Defensa Civil – INDECI, promueve mucho antes del sismo del 15 de agosto Programa Nacional de Ciudades Sostenibles – Primera Etapa (PCS-1E), que esta en proceso de ejecución.

Este programa nacional, tiene como resultado estudios de vulnerabilidad y propuestas de reducción del riesgo, para las localidades identificadas con alta vulnerabilidad al desastre, como es el caso de Chincha, Ica, Pisco y otras localidades, que por la participación de sus autoridades municipales los estudios está muy desarrollados, y en otros como el caso de Lima Metropolitana, el avance es sumamente insuficiente.

CONCLUSIÓN:

Se puede concluir que las localidades afectadas por el sismo del 15 de agosto, contaban con instrumentos y herramientas técnicas, para prepararse ha recibir el evento sísmico, y reducir al mínimo la perdida de vidas y otros desastres.

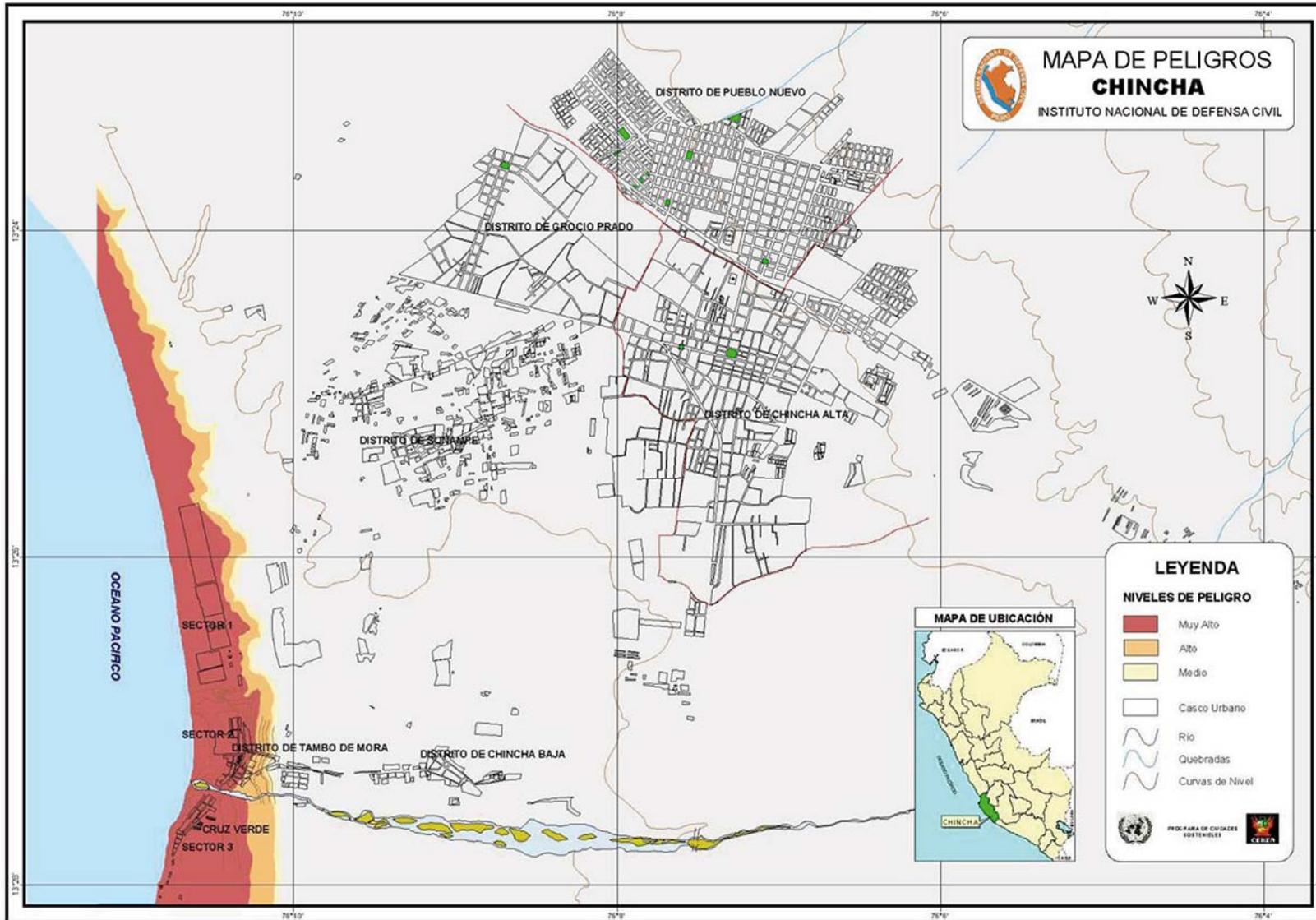
La búsqueda de responder las preguntas, porque no se manejaron los planes y estudios realizados, para los fines de prevención? Porque la construcción de la ciudad, no tiene asistencia técnica asegurada? Nos debe llevar reflexionar sobre las lecciones que se desprenden de estas preguntas y respuestas.

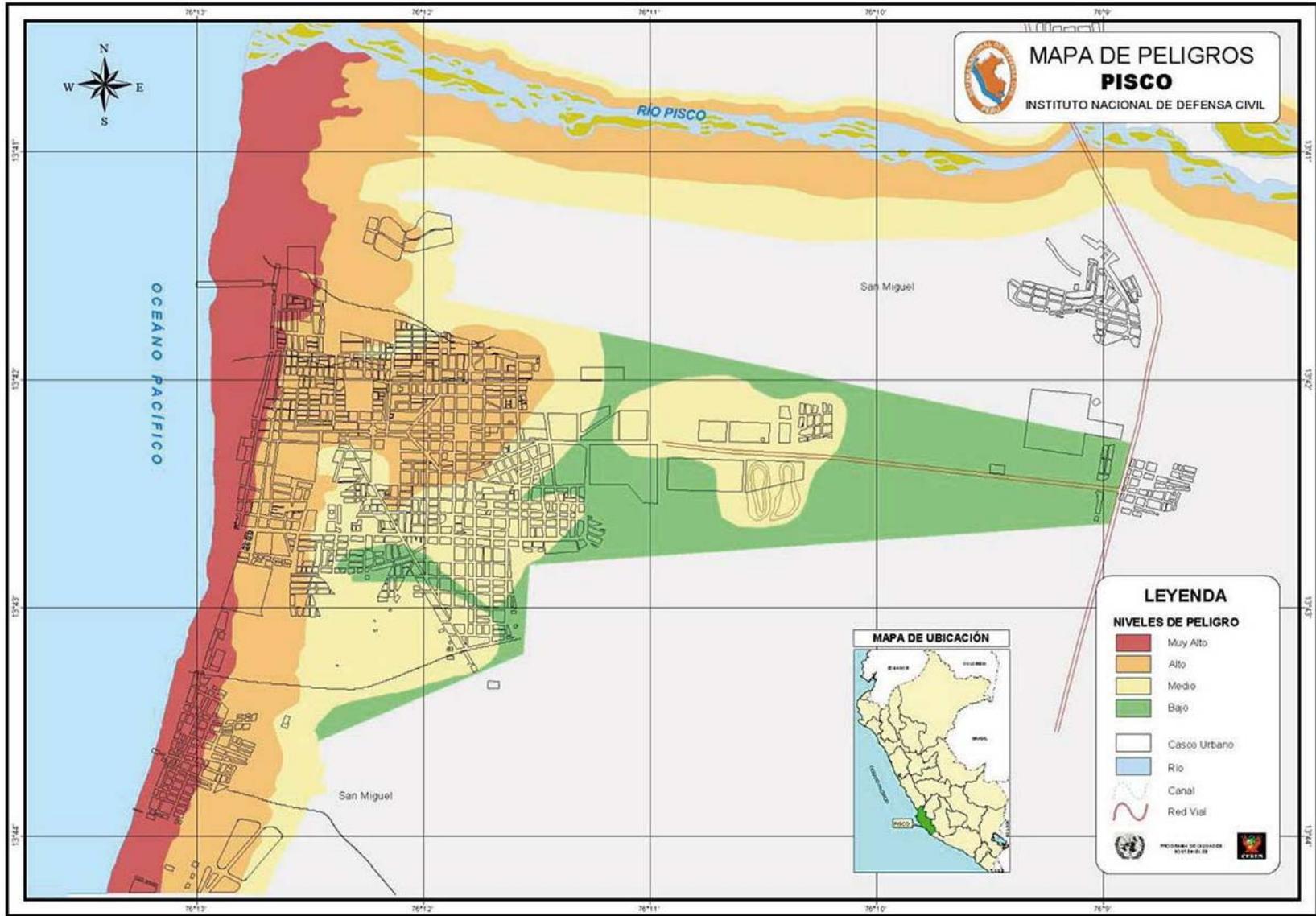
MATRIZ DE ZONIFICACIÓN DE RIESGOS

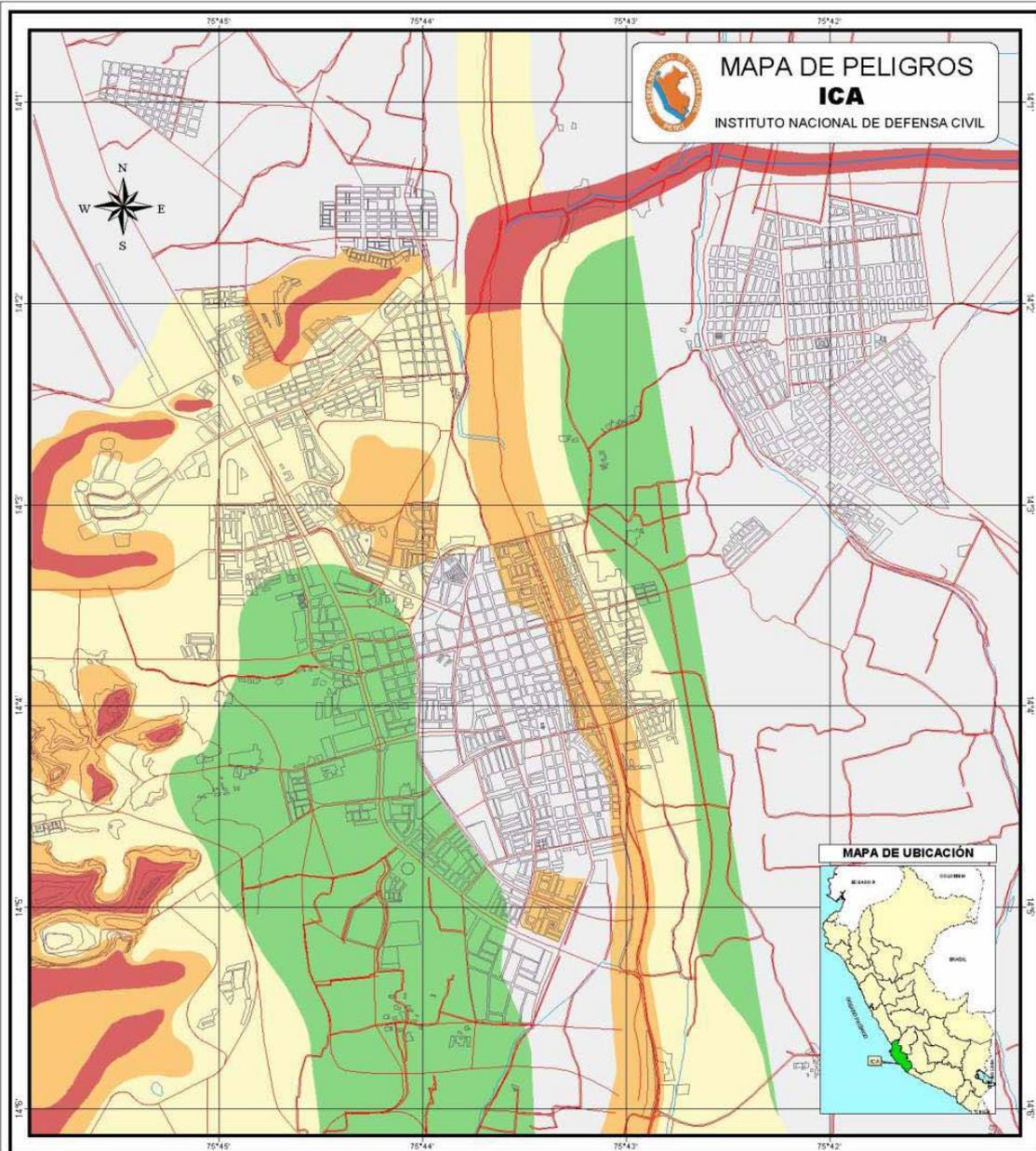
		VULNERABILIDAD EN AREAS URBANAS OCUPADAS				AREAS LIBRES	RECOMENDACIONES PARA AREAS SIN OCUPACIÓN		
		ZONAS DE VULNERABILIDAD MUY ALTA	ZONAS DE VULNERABILIDAD ALTA	ZONAS DE VULNERABILIDAD MEDIA	ZONAS DE VULNERABILIDAD BAJA				
		Zonas con viviendas de materiales precarios, viviendas en mal estado de construcción, con procesos acelerados de hacinamiento y tugurización, población de escasos recursos económicos, sin cultura de prevención, inexistencia de servicios básicos, accesibilidad limitada para atención de emergencias	Zonas con predominancia de viviendas de materiales precarios, viviendas en mal y regular estado de construcción, con procesos de hacinamiento y tugurización en marcha, población de escasos recursos económicos, sin cultura de prevención, cobertura parcial de servicios básicos, accesibilidad limitada para atención de emergencias.	Zonas con predominancia de viviendas de materiales nobles, viviendas en regular y buen estado de construcción, población con un nivel de ingreso económico medio, cultura de prevención en desarrollo, con cobertura parcial de servicios básicos, con facilidades de acceso para atención de emergencias.	Zonas con viviendas de materiales nobles, en buen estado de construcción, población con un nivel de ingreso económico medio y alto, cultura de prevención en desarrollo, con cobertura de servicios básicos, con buen nivel de accesibilidad para atención de emergencias.				
PELIGROS	ZONAS DE PELIGRO MUY ALTO	Sectores amenazados por alud-avalanchas y flujos repentinos de piedra y lodo (huacos). Áreas amenazadas por flujos piroclásticos o lava. Fondos de quebradas que nacen de la cumbre de volcanes activos y sus zonas de deposición afectables por flujos de lodo. Sectores amenazados por deslizamientos. Zonas amenazadas por inundaciones a gran velocidad, con gran fuerza hidrodinámica y poder erosivo. Sectores amenazados por tsunamis. Suelos con alta probabilidad de ocurrencia de licuación generalizadas o suelos colapsables en grandes proporciones.	ZONAS DE RIESGO MUY ALTO	ZONAS DE RIESGO MUY ALTO	ZONAS DE RIESGO ALTO	ZONAS DE RIESGO ALTO	Prohibido su uso con fines de expansión urbana. Se recomienda utilizarlos como reservas ecológicas, zonas recreativas, etc.	ZONAS DE PELIGRO MUY ALTO	
	ZONAS DE PELIGRO ALTO	Sectores donde se esperan altas aceleraciones sísmicas por sus características geotécnicas. Sectores, que son inundados a baja velocidad y permanecen bajo agua por varios días. Ocurrencia parcial de la licuación y suelos expansivos.	ZONAS DE RIESGO MUY ALTO	ZONAS DE RIESGO ALTO	ZONAS DE RIESGO MEDIO	ZONAS DE RIESGO MEDIO	Pueden ser empleados para expansión urbana de baja densidad, sin permitir la construcción de equipamientos urbanos importantes. Se deben emplear materiales y sistemas constructivos adecuados	ZONAS DE PELIGRO ALTO	
	ZONAS DE PELIGRO MEDIO	Suelo de calidad intermedia, con aceleraciones sísmicas moderadas. Inundaciones muy esporádicas con bajo tirante y velocidad.	ZONAS DE RIESGO ALTO	ZONAS DE RIESGO MEDIO	ZONAS DE RIESGO MEDIO	ZONAS DE RIESGO BAJO	ZONAS DE RIESGO BAJO	Suelos aptos para expansión urbana.	ZONAS DE PELIGRO MEDIO
	ZONAS DE PELIGRO BAJO	Terrenos planos o con poca pendiente, roca o suelo compacto y seco, con alta capacidad portante. Terrenos altos no inundables, alejados de barrancos o cerros deleznable. No amenazados por actividad volcánica o tsunamis	ZONAS DE RIESGO ALTO	ZONAS DE RIESGO MEDIO	ZONAS DE RIESGO BAJO	ZONAS DE RIESGO BAJO	ZONAS DE RIESGO BAJO	Suelos ideales para expansión urbana y localización de equipamientos urbanos importantes.	ZONAS DE PELIGRO BAJO
		RIESGO							
		ZONAS DE RIESGO MUY ALTO:	Sectores críticos donde se deben priorizar obras, acciones e implementación de medidas de mitigación ante desastres. De ser posible, reubicar a la población en zonas más seguras de la ciudad. Colapso de todo tipo de construcciones ante la ocurrencia de un fenómeno intenso.						
		ZONAS DE RIESGO ALTO:	Sectores críticos donde se deben priorizar obras, acciones e implementación de medidas de mitigación ante desastres. Educación y capacitación de la población y autoridades. No son aptas para procesos de densificación y localización de equipamientos urbanos. Colapso de edificaciones en mal estado y/o con materiales inadecuados para soportar los efectos de los fenómenos naturales.						
		ZONAS DE RIESGO MEDIO:	Suelos aptos para uso urbano. Es deseable implementar medidas de mitigación ante desastres y educación y capacitación de la población en temas de prevención. Pueden densificarse con algunas restricciones. Daños considerables en viviendas en mal estado.						
		ZONAS DE RIESGO BAJO:	Suelos aptos para uso urbano de alta densidad y localización de equipamientos urbanos de importancia, tales como hospitales, grandes centros educativos, bomberos, cuarteles de policía, etc. Daños menores en las edificaciones.						

PROGRAMA DE CIUDADES SOSTENIBLES - PRIMERA ETAPA
CUADRO RESUMEN DE POBLACION EN SECTORES CRITICOS POR CIUDAD

REGION	CIUDAD	FECHA DE ELABORACION	POBLACION Hás.	POBLACION EN SECTORES CRITICOS								% TOTAL DE LA POBLACION SEGÚN SECTORES CRITICOS	
				MUJY ALTO		ALTO		MEDIO		BAJO			
				Abs.	%	Abs.	%	Abs.	%	Abs.	%		
ANCASH	CHIMBOTE	Febrero 2000	313,185	---	---	20,670	6.60	31,533 (moderado)	10.07	14,080 (potencial)	4.50	21.16	
	HUARMEY	Febrero 2000	17,060	---	---	3,885	22.77	580 (moderado)	3.40	---	---	26.17	
	HUARAZ	Enero 2004	93,268	18,072	19.38	914	0.98	43,661	46.81	78,392	84.05	151.22	
AREQUIPA	AREQUIPA	Setiembre 2000	1,072,958*	---	---	---	---	---	---	---	---	---	
	CAMANA	Junio 2003	51,408***	12,386	24.09	20,044	38.99	---	---	---	---	63.08	
AYACUCHO	AYACUCHO	Diciembre 2003	107,385	5,616	5.23	4,982	4.64	---	---	---	---	9.87	
CAJAMARCA	CAJAMARCA	Octubre 2003	108,600**	---	---	---	---	---	---	---	---	---	
	BAÑOS DEL INCA	Octubre 2004	30,458	---	---	---	---	---	---	---	---	---	
ICA	ICA	Noviembre 1999	283,065	---	---	---	---	---	---	---	---	---	
	SAN JOSÉ DE LOS MOLINOS	Marzo 2000	5,993	---	---	---	---	---	---	---	---	---	
	TINGUIÑA	Mayo 2000	31,638	---	---	---	---	---	---	---	---	---	
	PARCONA	Marzo 2000	49,708	---	---	---	---	---	---	---	---	---	
	PALPA	Diciembre 2000	8,235	---	---	---	---	---	---	---	---	---	
	NASCA	Diciembre 2000	35,464	---	---	---	---	---	---	---	---	---	
	CHINCHA	Noviembre 2001	151,931	---	---	2,000	1.32	12,350 (moderado)	8.13	22,000 (potencial)	14.48	23.93	
	PISCO	Noviembre 2001	64,550	---	---	21,745	33.69	22,355 (moderado)	34.63	---	---	68.32	
LAMBAYEQUE	CHICLAYO	Mayo 2003	535,389	7,811 (alto +)	1.46	258,315	48.25	68,763	12.84	---	---	62.55	
	SAN JOSE	Diciembre 2003	7,585	---	---	1,676	22.10	---	---	---	---	22.10	
	PIMENTEL	Diciembre 2003	14,186	---	---	2,283	16.09	544	3.83	---	---	19.93	
	SANTA ROSA	Diciembre 2003	12,977	---	---	2,785	21.46	---	---	---	---	21.46	
	MONSEFU	Diciembre 2003	24,634	8,244 (alto +)	33.47	9,387	38.11	7,003	28.43	---	---	100.00	
	ETEN	Diciembre 2003	11,889	4,559 (alto +)	38.35	4,268	35.90	2,703	22.74	---	---	96.98	
	PUERTO ETEN	Diciembre 2003	2,522	892 (alto +)	35.37	720	28.55	908	36.00	---	---	99.92	
REQUE	Diciembre 2003	9,660	400	4.14	4,551	47.11	---	---	---	---	51.25		
LIMA	CAÑETE	Noviembre 2002	40,788**	---	---	1,892	4.64	1,315 (moderado)	3.22	---	---	7.86	
	CERRO AZUL		6,599**	---	---	1,896	28.73	---	---	2,317 (potencial)	35.11	63.84	
	SAN LUIS		11,738**	---	---	3,570	30.41	---	---	3,035 (potencial)	25.86	56.27	
	IMPERIAL		35,654**	---	---	1,498	4.20	732 (moderado)	2.05	---	---	6.25	
	NUEVO IMPERIAL		14,478**	---	---	---	---	420 (moderado)	2.90	---	---	2.90	
	LUNAHUANA		3,826**	---	---	71	1.86	840 (moderado)	21.96	---	---	23.81	
	QUILMANA		Agosto 2003	12,520	2,432	19.42	5,925	47.32	1,314	10.50	---	---	77.24
	ASIA		Agosto 2003	14,101	---	---	11,749	83.32	432	3.06	---	---	86.38
MALA	Agosto 2003	22,830	42	0.18	6,413	28.09	6,321	27.69	---	---	55.96		
SAN ANTONIO	Agosto 2003	3,363	---	---	338	10.05	148	4.40	---	---	14.45		
PIURA	TALARA	Diciembre 1999	97,833	---	---	18,346	18.75	25,639 (moderado)	26.21	881 (potencial)	0.90	45.86	
	SULLANA	Noviembre 1999	159,961	---	---	14,492	9.06	65,809 (moderado)	41.14	4,198 (potencial)	2.62	52.82	
	PAITA	Abril 2000	57,437	---	---	26,262	45.72	2,177 (moderado)	3.79	7,797 (potencial)	13.57	63.09	
	CHULUCANAS	Marzo 2000	38,900	---	---	10,820	27.81	6,150	15.81	3,500	9.00	52.62	
	HUANCABAMBA	Enero 2001	6,830	---	---	2,500	36.60	180	2.64	---	---	39.24	
	SECHURA	Setiembre 2001	16,700	1,400	8.38	3,615	21.65	3,807	22.80	---	---	52.83	
	AYABACA	Octubre 2002	6,000	705	11.75	1,250	20.83	---	---	---	---	32.58	
	CASTILLA	Mayo 2002	108,700	6,461	5.94	30,622	28.17	---	---	---	---	34.11	
	CATACAOS	Setiembre 2003	50,419	144	0.29	37,302	73.98	---	---	---	---	74.27	







ZONIFICACIÓN MULTIPELIGRO O ENVOLVENTE

PELIGROSIDAD	DESCRIPCIÓN
ALTAMENTE PELIGROSO	(a) Parte baja de Quebrada por donde discurren Huaycos como Quebrada Cansas.
PELIGROSO	(a) Dunas empinadas de arena suelta. (b) Zonas inundables en depresión. (c) Suelos arenosos de pendiente moderada, de amenaza por amplificación de onda sísmica
PELIGRO MEDIO	(a) Zonas inundables moderadas. (b) Terrenos arenosos con amenaza por densificación de suelos.
PELIGRO BAJO	Zonas no inundables (Solo en eventos extremos). De mejores condiciones de Suelo.

NOTA: Los límites de los diferentes tipos de Peligros son aproximados.

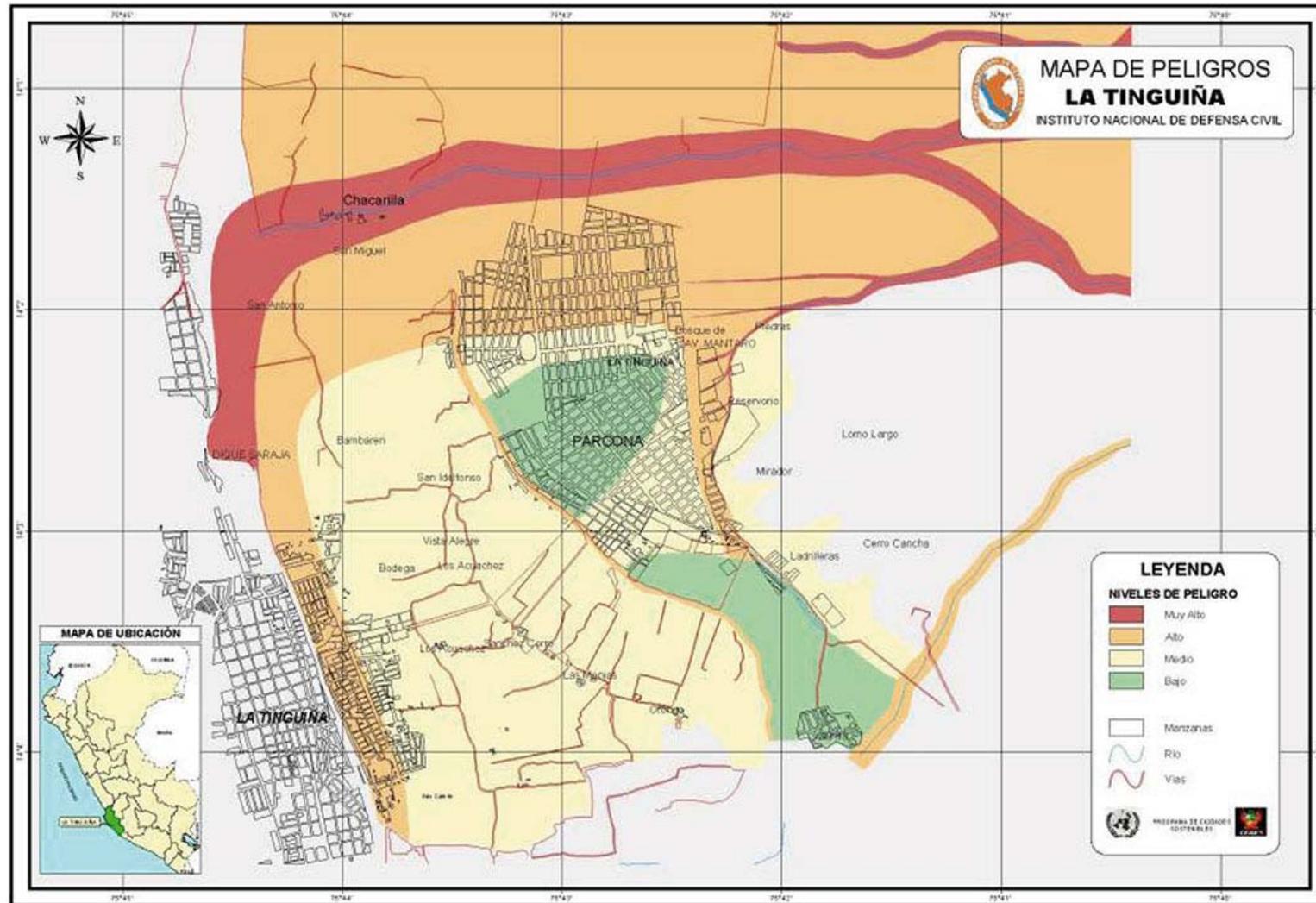
LEYENDA

NIVELES DE PELIGRO

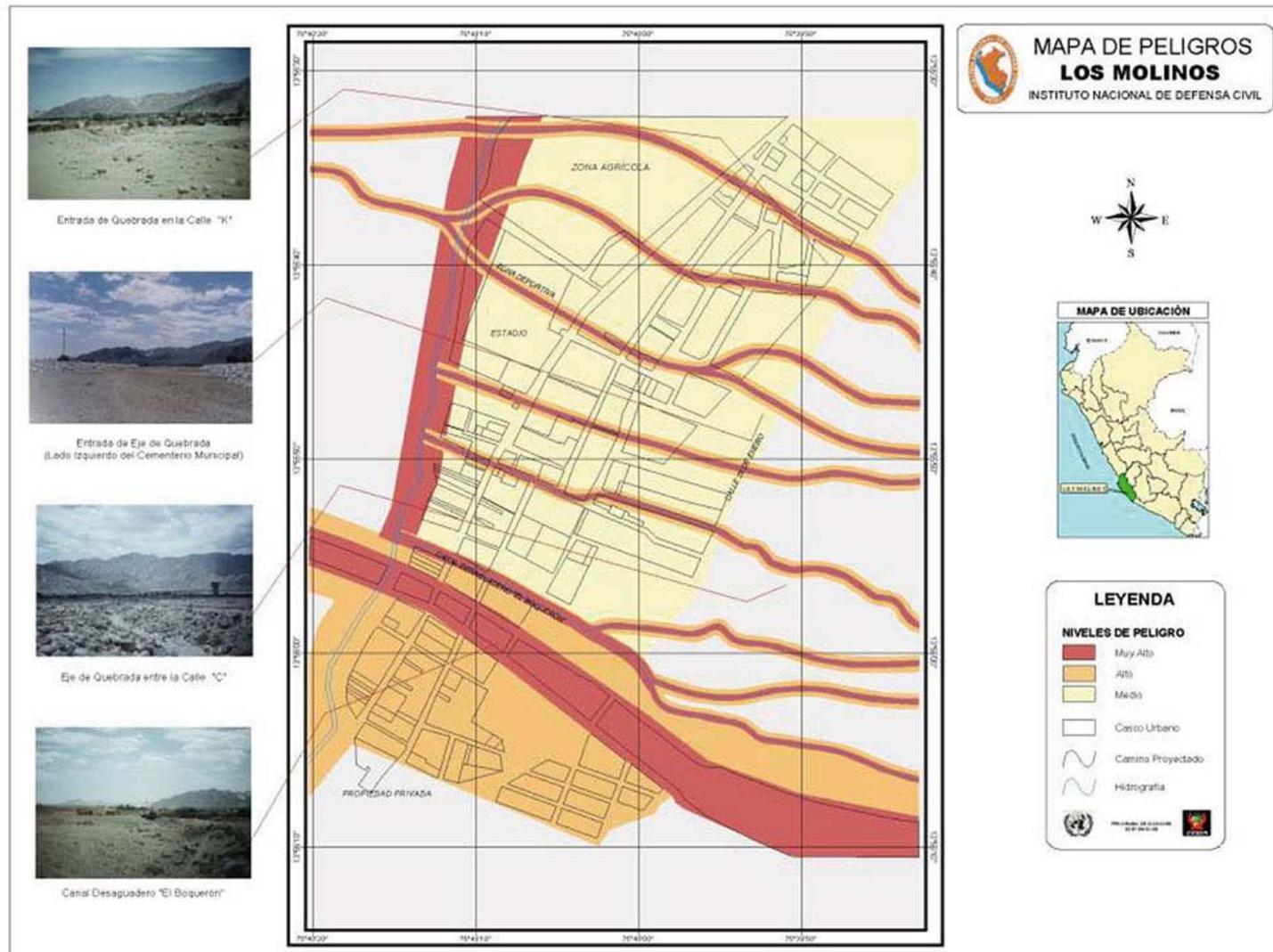
- Muy Alto
- Alto
- Medio
- Bajo
- Casco Urbano
- Ríos
- Curvas de Nivel
- Vías



La Tinguña



San José de los Molinos



DIAGNÓSTICO SITUACIONAL- POST SISMO:

DISTRITOS AFECTADOS POR EL SISMO





Instituto Nacional de Defensa Civil

III. EVALUACIÓN DE DAÑOS:

UBICACIÓN	FAMILIAS		PERSONAS		VIVIENDAS		PUENTE AFECTADO (****)	CENTRO EDUCATIVO (****)		ESTAB. DE SALUD (****)	
	DAMNIFICADA	AFECTADA	HERIDOS	FALLECIDOS (*)	DESTRUIDAS	AFECTADAS		DESTRUIDO	AFECTADO	DESTRUIDO	AFECTADO
ICA	42,956	12,269	1,575	510	42,956	12,269	1	2	546	5	12
PROV. CHINCHA (**)	20,773	5,462	516	99	20,773	5,462		2	444	4	9
PROV. ICA (**)	13,813		957	73	13,813		1		102		
PROV. PISCO (**)	8,232	6,521	100	338	8,232	6,521				1	
PROV. PALPA (**)	138	286	2		138	286					3
LIMA	7,642	6,105	206	9	7,637	6,098	2	61	211	5	35
PROV. CAJETE	5,135	3,610	172	7	5,135	3,610		4	5		2
PROV. HUAROCHIRI	14	401	17		9	394		9	50	2	15
PROV. LIMA	124	72	1		124	72	1		9		3
PROV. YAUYOS	2,334	1,941	1		2,334	1,941		48	74	3	8
PROV. CALLAO	35	81	15	2	35	81	1		73		7
HUANCAVELICA	2,202	4,082	63		2,202	4,082		6	40	1	8
PROV. CASTROVIRREYNA	1,452	1,972	63		1,452	1,972		3	29		4
PROV. HUANCAVELICA	94	73			94	73					
PROV. HUAYTARA	656	2,037			656	2,037		3	11	1	4
AYACUCHO	92	490			92	490		1	81		56
PROV. CAJALLO	66	90			66	90		1	19		
PROV. HUAMANGA	20	50			20	50			17		1
PROV. HUANTA		10				10			16		2
PROV. HUANCASANCOS									18		5
PROV. LA MAR		1				1					
PROV. LUCANAS		224				224					20
PROV. PARIACOCOCHA		105				105			2		26
PROV. PAUCAR SARASARA	6	10			6	10			8		2
PROV. VILCASHUAMAN									1		
JUNIN	4				4				10		
PROV. HUANCAYO	4				4				10		
TOTAL	52,896	22,946	1,844	519	52,891	22,939	3	70	888	11	111

Fuente: (*) Ministerio Público (Personas fallecidas)
 (**) Comité Regional de Defensa Civil-Ica (COER) en proceso de verificación
 (***) Comité Provincial de Defensa Civil (COEP)
 (****) En proceso de validación por el sector

Evaluación de daños a nivel distrito. Anexo 12

CUADRO 39 - EVALUACIÓN A LAS 00:00 HORAS DEL 11 SETIEMBRE 2007

SUR CHICO DE LIMA, LA ZONA MÁS AFECTADA POR EL SISMO DEL 15 DE AGOSTO

PROVINCIAS MÁS AFECTADAS
DE ICA



PROPUESTA PARA ÉXITO DE LA AUTORECONSTRUCCIÓN:

QUE ES LA AUTORECONSTRUCCIÓN?

La auto reconstrucción, es el proceso por el cual los habitantes de los barrios destruidos, por la falta de prevención frente a un fenómeno natural, autoconstruyen y cogen con sus autoridades, familias, sus vecinos, con el tejido social, con su tradición, con su memoria urbana, las bases de su barrio, de su vivienda, con los recursos materiales y humanos locales, con la tecnología más apropiada para sus destrezas, hábitat local y con la debida asistencia técnica y control urbano, en las diferentes etapas del proceso para volver hacer ciudad, vivienda, vida de barrio, superando la improvisación frente a los riesgos naturales, saber convivir con la naturaleza y asegurar la edificación de una vivienda digna, segura, bajo la tenencia del inquilinato o propia individual o colectiva.

La producción social de la vivienda, a través de la autoconstrucción, facilita el acceso de las familias en situación de empobrecimiento, a la vivienda digna, a la cual todos tenemos derechos. Mientras la política pública de acceso a la vivienda, va mejorando su alcance y atención adecuada a la demanda de las familias en situación de empobrecimiento, la autoconstrucción técnicamente asistida es una opción, para hacer vivienda, hábitat integral y ciudad digna.

• ASISTENCIA TÉCNICA:

La asistencia técnica - AT es el acompañamiento técnico especializado que debe tener el auto constructor, en este caso el auto reconstructor de su barrio, vivienda, y tejidos social.

Este acompañamiento debe estar presente en todas las etapas del proceso, bajo la metodología participativa, como:

- Diagnóstico participativo
- Diseño participativo
- Autoconstrucción técnicamente sostenida
- Mantenimiento
- Control urbano

AT debe de estar institucionaliza en el órgano local más cercano a la comunidad como es en el barrio, en el Municipio Distrital, con un equipo de profesionales multidisciplinarios, que tengan en sus manos, además el control del proceso de consolidación de la vivienda, del hábitat integral del barrio, monitoreando su mantenimiento en el tiempo.

Este equipo puede constituir la OFICINA DE ASISTENCIA TECNICA Y CONTROL URBANO MUNICIPAL de la localidad, que se financiará del cobro de licencias de edificación, multas y asistencia técnica para la elaboración participativa de los expedientes técnicos para la autoconstrucción de viviendas, locales comunales, y en el campo del planeamiento y reducción de la vulnerabilidad antes fenómenos naturales (lluvias, sismos, etc.) elaboraran y monitorearán de manera participativa los Planes Locales de Ordenamiento Territorial y de Reducción de la vulnerabilidad del barrio y Distrito.

EQUIPO DE OFICINA DE ASISTENCIA TECNICA (equipo para atención de 1000 familias)	FUNCIONES
ARQUITECTO (a)	Monitor del proceso y supervisor en su tema arquitectura, urbanismo, microplaneamiento, etc.
INGENIERO (a) CIVIL	Monitor del proceso y supervisor en su tema construcción y obras de prevención.
TRABAJADOR(a) SOCIAL	Monitor del proceso y supervisor en su tema facilitación y sensibilización con la población
VOLUNTARIOS TECNICOS (ARQ, ING.)	Asistencia Técnica y Control Urbano / familia, operadores urbanos

- **FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES:**

El proceso de rehacer ciudad y fortalecer la autoreconstrucción, demanda el fortalecimiento de las capacidades locales de los principales actores como:

- **Las autoridades locales, Alcalde, funcionarios de Desarrollo Urbano**, se fortalecidos en los temas de manejo de la prevención, mitigación y atención del desastre. Así como garantizar la Asistencia Técnica para la autoconstrucción y el control urbano, para asegurar la calidad del hábitat y seguridad frente a eventos sísmicos u otros fenómenos.
- **Los Maestros de Obra o técnicos de la autoconstrucción**, ser fortalecidos en el mejor manejo (lectura de planos, especificaciones técnicas, etc.) de las herramientas técnicas como Planos de obra, procesos de construcción de tecnologías locales como Adobe reforzado, Quincha, Tapial, y buen manejo de la tecnología industrial en base al ladrillo de arcilla cosida.
- **Los pobladores**, capacitarlos en la lectura de planos de obra, expresar mejor sus necesidades para un hábitat saludable en su vivienda, barrio, para una mejor participación en el diseño participativo de su vivienda, de su barrio, etc. y sobre la mejor administración del proceso de autoconstrucción.

- **DIAGNÓSTICO – LINEA DE BASE**

Para emprender todo proceso de intervención, en este caso de rehacer ciudad, es importante partir de una línea de base a nivel de localidad, barrio, distrito; nivel urbano que permite visibilizar la problemática, con más detalle y así arribar a las soluciones con mayor sostenibilidad.

Esta línea de base, debe construirse desde el enfoque integral y participativo, con el equipo multidisciplinario de la OFICINA DE ASISTENCIA TECNICA antes señalada, o de la institución de apoyo, para lograr finalmente un AUTODIAGNÓSTICO BASE de la ZONA a intervenir

- **PROPUESTA TECNOLÓGICA**

La propuesta tecnológica para rehacer ciudad, para la autoreconstrucción, debe basarse en los recursos materiales y humanos de la localidad, así como las condiciones culturales, ambientales y del suelo.

En razón de ellos, la tradición de autoconstrucción en las localidades de Ica y otras zonas afectadas, no están erradas en su opción para con el adobe, el tapial y la quincha, sino la debilidad frente al sismo último, surge por la falta de asistencia técnica y un debido control urbano.

Por la experiencia institucional sobre el manejo y transferencia de estas tecnologías tradicionales para la autoconstrucción, consideramos que construir “debidamente” con tierra, madera y caña es adecuada, especialmente la tecnología de la en quincha, es muy apropiada para tipos de suelo blando y vulnerables a sismos, en razón que es flexible a estos fenómenos naturales. Un claro ejemplo, es hoy la resistencia de casonas antiguas construidas en quincha, en el Centro Histórico de Pisco, que no han colapsado, y en el peor de los casos, cuando el primer piso colapsa por falta de mantenimiento, su segundo piso en quincha, sigue en pie.

- **MONITOREO Y EVALUACIÓN**

El proceso de intervención para rehacer el barrio, autoreconstruirlo, debe contemplar el monitoreo y evaluación, como una de las etapas indispensables, para reorientar el proceso en base a lecciones de la practica técnica y popular.

Institucionalmente, tenemos “una caja de herramientas metodologías” para que este proceso se realice de manera participativa y sinérgica, con los actores locales: autoridades, población, organizaciones sociales y actores externos de apoyo.

- **ZONAS POTENCIALES PARA INTERVENIR:**

Luego de la evaluación de los estudios oficiales pre sismo (información adjunta), así como los informes post sismo (información adjunta), enriquecida por las visita técnica que se realizó el equipo técnico del CIDAP, a las localidades afectadas por el sismo como Chincha, Pisco e Ica, consideramos que los siguientes Distritos y Centros Poblados reúnen las principales características, para ser atendidas por indicadores como: vulnerabilidad ante fenómenos naturales (ver planos de riesgo, INDECI) su poca accesibilidad a la red vial, infraestructura de servicios y la situación de extremo empobrecimiento de la población residente en estas zonas.

Así mismo, estas dificultades de estar alejados de la red vial y de las áreas urbanas, hasta la fecha tienen dificultades de recibir la ayuda humanitaria con fluidez.

ZONAS PROPUESTAS:

En la PROVINCIA DE ICA:

- CENTRO POBLADOS RURALES DEL DISTRITO DE **SAN JOSÉ DE LOS MOLINOS**
- CENTRO POBLADOS RURALES DEL DISTRITO DE **LA TINGUIÑA**

En la PROVINCIA DE PISCO:

- CENTRO POBLADOS RURALES DEL DISTRITO DE **INDEPENDENCIA**

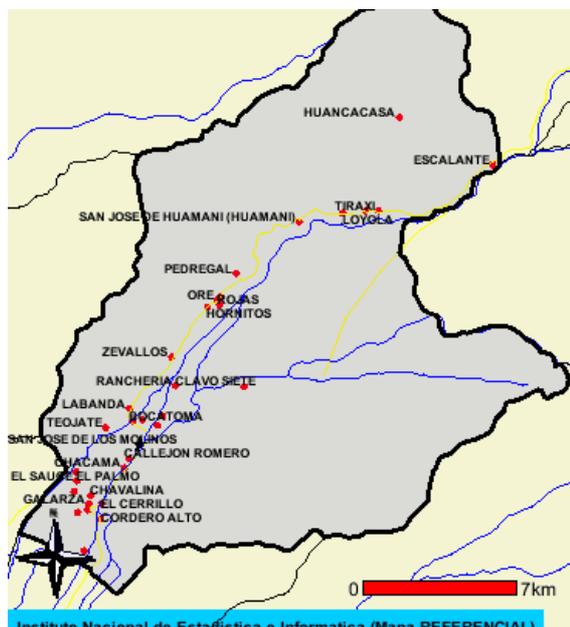
- **IMÁGENES DE LAS ZONAS A UN MES DEL SISMO DEL 15 DE AGOSTO:**





PROVINCIA DE ICA
DISTRITO SAN JOSÉ DE LOS MOLINOS

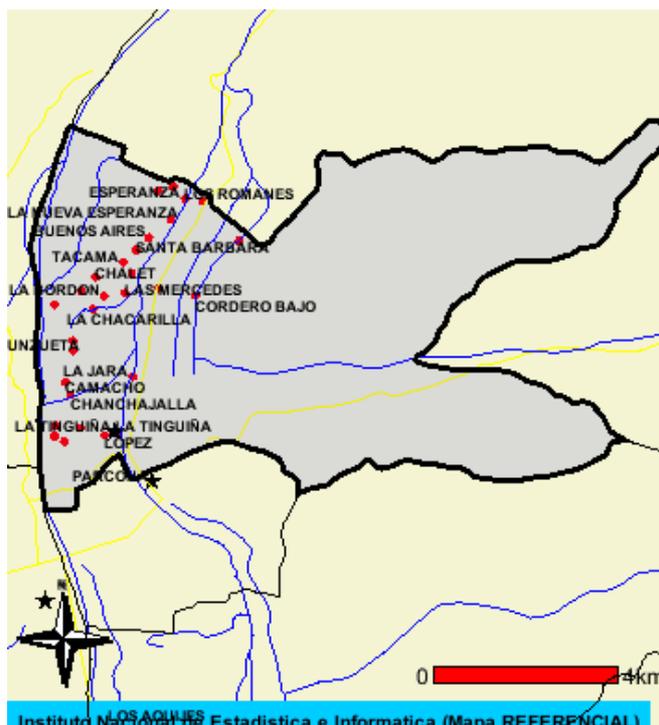
Distrito	SAN JOSE DE LOS MOLINOS
Provincia	ICA
Departamento	ICA
Fecha de Creación	14/06/1876
Capital	SAN JOSE DE LOS MOLINOS
Altura capital(m.s.n.m.)	535
Población Censada - 2005	5734
Superficie(Km2)	363.2
Densidad de Población(Hab/Km2)	15.8



CENTRO POBLADO – INEI 2005		
Nombre	Area	Viviendas
SAN JOSE DE LOS MOLINOS	URBANO	645
HOGAR DE CRISTO	URBANO	272
PAMPA DE LA ISLA	URBANO	281
HUANCACASA	RURAL	14
ESCALANTE	RURAL	20
TIRAXI	RURAL	31
RANCHERIA	RURAL	21
LOYOLA	RURAL	6
SAN JOSE DE HUAMANI	RURAL	63
PEDREGAL	RURAL	21
ORE	RURAL	1
CASA BLANCA	RURAL	18
HORNITOS	RURAL	4
ZEVALLS	RURAL	1
LA BANDA	RURAL	1
EL CARMEN	RURAL	2
TEOJATE	RURAL	1
CALLEJON DE ROMEROS	RURAL	47
CHACAMA	RURAL	3
EL SAUCE	RURAL	9
GALAGARZA	RURAL	83
LOS CERRILLOS	RURAL	63
CHAVALINA	RURAL	15
CORDERO ALTO	RURAL	3
SANTA ROSA	RURAL	83

DISTRITO LA TINGUIÑA – PROV ICA

Distrito	LA TINGUIÑA
Provincia	ICA
Departamento	ICA
Dispositivo de Creación	LEY
Nro. del Dispositivo de Creación	13791
Fecha de Creación	28/12/1961
Capital	LA TINGUIÑA
Altura capital(m.s.n.m.)	432
Población Censada - 2005	30156
Superficie(Km2)	98.34
Densidad de Población(Hab/Km2)	306.7



CENTRO POBLADO – INEI 2005

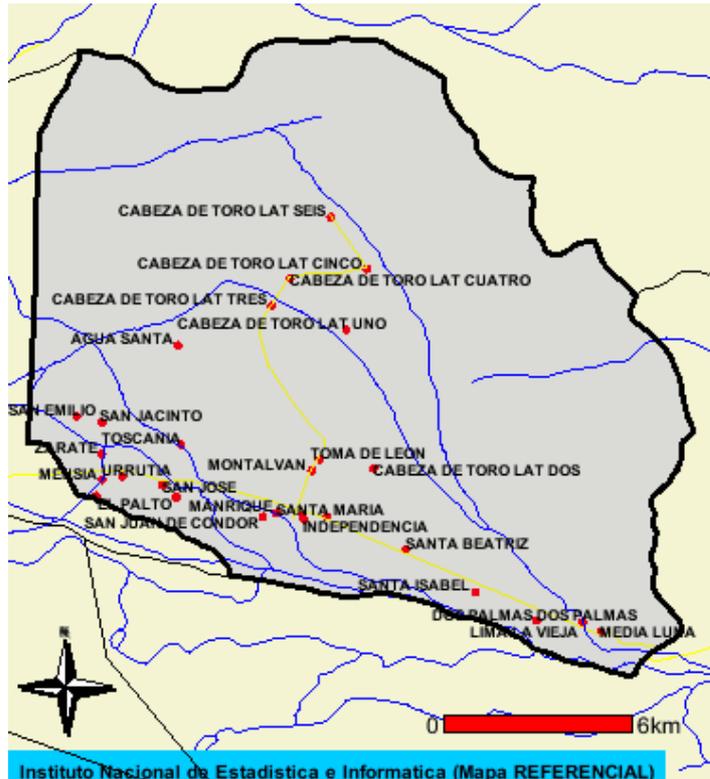
Nombre	Area	Viviendas
LA TINGUIÑA	URBANO	6684
SANTA BARBARA	URBANO	105
MANCO CAPAC	RURAL	82
RESIDENCIAL LUREN	RURAL	33
LOS ROMANES	RURAL	59
LA ESPERANZA	RURAL	6
LA NUEVA ESPERANZA	RURAL	46
SAN JOSE DE CORDERO (CORDERO ALTO)	RURAL	4
BUENOS AIRES	RURAL	57
CHALET	RURAL	39
FUNDICION ALTA	RURAL	10
LAS MERCEDES	RURAL	31
FERNANDO LEON DE VIVERO	RURAL	54
LA MAQUINA	RURAL	111
SAN JOSE DE CORDERO (CORDERO BAJO)	RURAL	13
FUNDICION BAJA	RURAL	21
LA VELA	RURAL	15
CAMACHO	RURAL	22
SAN JUAN DE BUENA VISTA	RURAL	9
CHANCHAJALLA	RURAL	141
BENANCIO ESPINOZA	RURAL	8
SAN ANTONIO	RURAL	3
SANTA ELENA	RURAL	2
VILLA MARIA (MARIA)	RURAL	2
LA LOPEZ	RURAL	9
LA MAQUINA ALTA	RURAL	20

DISTRITO INDEPENDENCIA – PROV PISCO

Distrito	INDEPENDENCIA
Provincia	PISCO
Departamento	ICA
Dispositivo de Creación	LEY
Nro. del Dispositivo de Creación	9637
Fecha de Creación	29/10/1942
Capital	INDEPENDENCIA
Altura capital(m.s.n.m.)	203
Población Censada - 2005	11166
Superficie(Km2)	272.34
Densidad de Población(Hab/Km2)	41

CENTRO POBLADO – INEI 2005

Nombre	Area	Viviendas
INDEPENDENCIA	URBANO	677
DOS PALMAS	URBANO	192
CABEZA DE TORO LATERAL SEIS	RURAL	110
CABEZA DE TORO LATERAL CINCO	RURAL	121
CABEZA DE TORO LATERAL CUATRO	RURAL	147
AGUA SANTA	RURAL	85
CABEZA DE TORO LATERAL TRES	RURAL	221
CABEZA DE TORO LATERAL DOS	RURAL	116
TOMA DE LEON	RURAL	94
MONTALVAN	RURAL	55
TOSCANIA	RURAL	40
SAN JACINTO	RURAL	50
SAN EMILIO	RURAL	20
ZARATE	RURAL	37
MENSIA	RURAL	35
SANTA CLARA	RURAL	21
URRUTIA	RURAL	10
SAN JOSE DE CONDOR	RURAL	127
EL PALTO (ADAN BLANCO MORALES)	RURAL	88
SAN JUAN DE CONDOR	RURAL	29
MANRIQUE (MANRIQUE NUEVO)	RURAL	46
SANTA BEATRIZ	RURAL	85
SANTA ISABEL	RURAL	115
MEDIA LUNA	RURAL	93
LIMA LA VIEJA	RURAL	56
SANTA LUISA	RURAL	40
SAN ISIDRO	RURAL	28
JUAN VELAZCO ALVARADO	RURAL	42
NUEVO HUANUCO	RURAL	65
SANTA ROSA	RURAL	50
SANTA MARIA	RURAL	27
DOS PALMAS	RURAL	24
CARRILLO BENAUIDES	RURAL	22



ANEXOS:

LINEAMIENTOS ORIENTADORES PARA EL PROCESO DE GESTION DE LA EMERGENCIA, REHABILITACION Y RECONSTRUCCION DE LA ZONA AFECTADA POR EL TERREMOTO DEL SUR MEDIO DEL PERU.

Documento consensuado por la Mesa de Prevención y Desarrollo

Email prevencionydesarrollo@gmail.com

I. PRESENTACION

El día miércoles 15 de agosto de 2007, a las 18.40 horas se produjo un movimiento sísmico con una magnitud de 7.9 grados en la Escala de Richter, terremoto que afectó la zona Sur Medio Oeste del Perú. La zona epicentral se ubicó a 60 Km. al Oeste de Pisco (en el mar) y el hipocentro se detectó a una profundidad de 40 Kms. El sismo fue percibido en una vasta región del país y las intensidades registradas van de VII grados en Pisco, VI grados en Lima, V grados Huancavelica, IV en Huaraz y Huanuco, III en Abancay, Cajamarca, Mollendo y Camaná, II en Chachapoyas, Arequipa y Chiclayo.

Ante este gran desastre que vive el país asociado a la ocurrencia del terremoto que afecta a las poblaciones vulnerables de los departamentos de Ica, Huancavelica, Lima, causándole graves daños y pérdidas registradas tanto en la vida y salud de las personas, en la vivienda, infraestructura urbana de locales públicos y servicios básicos de luz agua saneamiento, transporte, así como de los sistemas de producción y medios de vida gravemente afectados (ver fig. 01).

La diversidad de impactos registrados, han puesto al descubierto que existe un alto y variado nivel de vulnerabilidad que van desde el nivel personal individual, pasando por lo colectivo local, distrital provincial, regional y nacional, involucrando hasta los mas altos niveles de organización de nuestra sociedad como los sectores y el propio gobierno central¹.

Las actitudes y mecanismos de respuesta del Estado, observados desde el primer momento de la crisis expresan signos de una débil o nula preparación de la población y de la institucionalidad local, regional y nacional ante este riesgo sísmico y la escasa capacidad de atender la emergencia en nuestro territorio nacional. Lo que nos invita a realizar una mirada reflexiva a nuestro entorno para analizar e identificar aquellas vulnerabilidades que se hace necesario corregir.

Es importante comprender que después de ocurrido el desastre con todas sus consecuencias de dolor, se inicia un largo proceso de acciones orientadas a resolver las múltiples y complejas necesidades de la población, desde las necesidades vitales como alimentación, albergue y abrigo, agua saneamiento y salud temporal para aliviar el sufrimiento y preservar la vida y la salud de las personas. También se hace necesario planear e implementar acciones a restablecer los servicios básicos, y reconstruir las viviendas y demás elementos asociados que constituyen el hábitat.

El poder Ejecutivo y el Legislativo han acordado la formación del Fondo para la Reconstrucción Integral del Sur, FORSUR, creemos necesario que se garantice la presencia de la institucionalidad local de la sociedad civil, para que esta participe en el diseño de la reconstrucción de los mecanismos de supervisión, control y de rendimiento de cuentas.

II. ANÁLISIS DEL DESASTRE: CAUSAS Y DAÑOS

Si hacemos un análisis de los factores que generan el desastre encontramos lo siguiente: Por un lado la amenaza o peligro determinado por la ocurrencia de evento sísmico con carácter de terremoto por la magnitud alcanzada 7.9 grados en la escala de Richter y por otro lado la vulnerabilidad existente en la región por los elementos expuestos en el escenario del desastre.

2.1. Análisis de la amenaza

¹ En las visitas realizadas a la Región de Ica se ha constatado que no existe ningún Comité de Defensa Civil en pleno funcionamiento.

El desastre tiene entre sus causas primarias los movimientos sísmicos ocurridos el día 15 de agosto y las réplicas que siguieron al movimiento principal. El sismo de características de terremoto de 7.9 grados en la escala de Richter, registrado el día miércoles 16 de agosto del 2007 a las 6:41 horas (23:41 GMT). Se habla de dos sismos. El Epicentro se ubicó en el mar, a una profundidad de 40 kilómetros, a 167 kilómetros al sur de Lima y frente a las costas de la ciudad de Pisco e Ica, donde se registran la mayoría de las víctimas. Según el Instituto Geofísico del Perú, es el de mayor magnitud (energía liberada) registrado en el Perú en los últimos 50 años y uno de los peores del mundo desde 1990.

Dada las características sismotectónicas de la región epicentral, dichos eventos sísmicos estarían asociados a la dinámica de placas que tiene lugar en la zona de interacción de las placas tectónicas de Nazca y Sudamericana, entre las cuales se da la relación de subducción de la corteza oceánica por debajo de la continental. Como se sabe, esta zona tiene una amplia historia sísmica debido a que forma parte de una de las regiones sismogénicas más importantes del planeta, conocido como "Cinturón de Fuego", que pasa cerca de la costa de peruano-chilena.

La severidad del sacudimiento se debe principalmente a la poca profundidad del foco sísmico sumándose a esto los factores locales de sitio (tipos de suelos, saturación de agua, pendientes, etc. que influyen en el grado de destrucción alcanzados. Cabe indicar que en la zona los suelos son "blandos" bastante arenosos y limosos, sueltos y en algunos casos saturados de agua lo que ha propiciado la amplificación de las ondas y el fenómeno de licuefacción de suelos, alcanzándose con ello mayores niveles de destrucción

2.2. Análisis de la Vulnerabilidad

El alto grado de destrucción registrado en el área del desastre se debe principalmente al alto nivel de vulnerabilidad que presenta la zona, sumados a la severidad de sacudimiento provocado por el sismo.

Muchos son los factores de vulnerabilidad global que presenta la zona del desastre, los cuales fueron puestos en evidencia por el sismo. Entre los principales factores de vulnerabilidad que magnificaron el efecto del sismo se señalan:

Factores tecnológicos²

Se refiere al mal uso de los materiales, sistemas constructivos empleados en la edificación de viviendas, locales públicos y demás infraestructuras afectadas por el sismo y la falta de Asistencia Técnica adecuada y control urbano y de edificaciones, por las autoridades competentes. Se encuentra que gran parte de los poblados comprendidos en la zona del desastre se han construido en base a técnicas³ constructivas inapropiadas a las condiciones de alta sismicidad de la región, no asistidas técnicamente, desde su diseño hasta su construcción y mantenimiento.

La construcción con tierra (adobe, tapial, ladrillo crudo) es la principal tecnología constructiva ancestral que prevalece en la zona, pero ejecutada más como una técnica, con serias improvisaciones y adaptaciones, para imitar la construcción con ladrillo o albañilería estructural. Esta cultura de la autoconstrucción no asistida, ni regulada, sumada a las propiedades físicas y baja resistencia a la deformación elástica, hacen que este tipo de construcción con tierra sean muy frágiles. La mayoría de las viviendas de adobe, que han colapsado presentan deficiencias constructivas, mala calidad del adobe. Las fallas principales están asociadas a la separación de muros en la zona de encuentros, debido a la trabas inadecuadas. Limitada adherencia o ligazón entre el mortero y el adobe, la carencia de elementos estructurales. A esto debemos añadir la falta de mantenimiento de las viviendas presentando un grave estado de deterioro, pues muchas de estas viviendas fueron construidas por los abuelos o los padres de los actuales ocupantes.

Además, las inadecuadas combinaciones de materiales en la construcción incrementan la vulnerabilidad de las viviendas. Se han encontrado casas con el primer piso de adobe y el segundo piso hechos de ladrillo. En algunos casos se han empleado ladrillos crudos asentados en mortero de barro.

Factores físicos de ubicación y exposición

² **Tecnología** es un concepto amplio que abarca un conjunto de técnicas, conocimientos y procesos, que sirven para el diseño y construcción de objetos para satisfacer necesidades humanas.

³ **Técnica**, conjunto de saberes prácticos o procedimientos para obtener un resultado. Requiere de destreza manual e intelectual, y generalmente con el uso de herramientas. Las técnicas se transmiten de generación en generación.

Este factor de vulnerabilidad ha tenido cierto nivel de influencia local en el grado de destrucción. Existen casos de centros poblados asentados en terrenos de variada calidad geotécnica y con diferentes niveles de exposición ante amenazas. En el caso de las ciudades de Pisco, Chincha e Ica hay algunos sectores o barrios se ubican en zonas litorales y ribereñas bajas potencialmente inundables, donde la presencia de humedad en épocas de lluvias debilita las viviendas de adobe.

Además de las viviendas, muchas otras infraestructuras se vieron afectadas por la inadecuada ubicación, esto debido en parte a las características y condiciones físicas y ambientales de la zona del desastre.

Factores sociales y políticos

Se refieren a la organización y las capacidades de la población para hacer frente al desastre. En este caso el sismo ha puesto en evidencia problemas de desorganización y falta de capacidad de respuesta de las organizaciones locales existentes para el manejo de la emergencia, lo que ha dado lugar a la intervención directa de las instituciones nacionales, generándose en algunos casos la descoordinación y conflictos entre las diferentes instituciones de ayuda nacionales, regionales y las organizaciones locales, tanto en la asignación de responsabilidades y la distribución de la ayuda a la población damnificada, etc.

III. DAÑOS

El impacto generado por el sismo del 15 de agosto 2007, se expresa en un conjunto de daños en la vivienda, infraestructura de servicios básicos, agua, desagüe, educativa, de salud; infraestructura productiva, agrícola (canales de riego, pozos de agua subterránea), Infraestructura de comunicación vial, afectando de manera diferente al conjunto de los centros poblados comprendidos en el escenario del desastre.

Según los datos oficiales, producidos en base a los informes del personal técnico y autoridades de Defensa Civil, se muestran en el cuadro adjunto:

RESUMEN DE DAÑOS PRODUCIDOS POR EL SISMO OCURRIDO EL 15 DE AGOSTO DE 2007
(*)

REGIONES	FAMILIAS		PERSONAS		VIVIENDAS	
	DAMNIFICADAS	AFECTADAS	HERIDOS	FALLECIDOS	DESTRUIDAS	AFECTADAS
ICA	32310		829	491	32310	
Prov. Chincha	16010		240	85	16010	
Prov. Ica	300		487	71	300	
Prov. Nasça			2			
Prov. Pisco	16000		100	335	16000	
LIMA	3965	3287	198	19	3965	3287
Prov. Cañete	3429	2889	172	6	3429	2899
Prov. Huarochirí	1			1	1	
Prov. Lima	92	100	1	5	92	100
Prov. Yauyos	442	281	10	1	442	281
Prov. Callao	1	7	15	6	1	7
JUNIN	4				4	
Prov. Huancayo	4				4	
AYACUCHO	215	134			215	134
Prov. Huamanga	3	49			3	49
Prov. Huanta		10				10
Prov. La Mar		1				1
Prov. Parinacocha Cora Cora	32	74			32	74
Prov. Paucar Sara Sara	180				180	
HUANCAVELICA	1027	2880	63	3	1027	2651
Prov. Castrovireyna	669	2261	63	3	669	2148
Prov. Huaytará	358	619			358	503
TOTAL	37521	6301	1090	513	37521	6072

(*) Fuente: Informe de la Dirección Nacional de Operaciones, Instituto Nacional de Defensa Civil, al 22/08/07.

Los impactos causados por el terremoto ha sensibilizado a las instituciones públicas y privadas del país así como a la comunidad internacional quienes se han hecho presente con ayuda humanitaria de emergencia que viene sirviendo para mitigar las necesidades urgentes de la población damnificada y

afectada, sin embargo en la medida en que va pasando los días, la mayoría de esta ayuda se ira retirando de la zona y sólo quedarán aquellas instituciones que tienen el propósito de apoyar el proceso de reconstrucción.

LINEAMIENTOS ORIENTADORES PARA EL PROCESO DE GESTION DE LA EMERGENCIA, REHABILITACION Y RECONSTRUCCION DE LA ZONA AFECTADA POR EL TERREMOTO DEL SUR MEDIO DEL PERU.

Presentación.

La Mesa de Prevención y Desarrollo (integrada por CENCA, CIDAP, FLORA TRISTAN Y PREDES, como grupo impulsor) se propone contribuir a la generación de un espacio de reflexión y la incorporación de la perspectiva de prevención en el desarrollo y de gestión de riesgos en los proyectos que son implementados por las ONGs, con apoyo de la cooperación internacional, y hacer llegar sus reflexiones a modo de recomendaciones a la institucionalidad pública y privada, para la mejora de las políticas públicas de los sectores involucrados.

Numerosas instituciones de la sociedad civil principalmente en Ica y en Lima están aportando brindando recursos para la emergencia y la reconstrucción. Nuestra opción es contribuir y participar en el desarrollo de las capacidades locales.

Nos constituimos como un espacio para promover la reflexión y el intercambio de experiencias de las instituciones participantes. La mesa puede constituirse como un actor que haga incidencia y formule propuestas en la emergencia, rehabilitación y reconstrucción.

La MPD esta conformada por Instituciones afiliadas a la ANC y por instituciones que no formando parte de la ANC asume sus principios.

OBJETIVOS

Estos lineamientos deben contribuir a la formulación de un marco global que oriente el proceso de gestión de la emergencia, rehabilitación y reconstrucción a partir de los lineamientos orientadores básicos que sirvan para la intervención del conjunto de actores locales, instituciones públicas y privadas, nacionales y de cooperación internacional, interesadas en apoyar el proceso de reconstrucción de la zona afectada por el sismo

- Impulsar un proceso de reconstrucción articulador, inclusivo, participativo, integral y de concertación permanente, entre los diferentes actores locales, regionales y nacionales así como de los agentes externos intervinientes, haciendo confluir los esfuerzos y voluntades, así como la integración de recursos en torno a la reconstrucción de la zona del desastre.
- Aportar de manera efectiva y eficiente, permitiendo al mismo tiempo una adecuada concertación de proyectos y programas por parte de las diferentes entidades públicas y privadas involucradas.
- Las poblaciones urbanas y rurales tienen derecho a que se reconozca sus especificidades culturales, etareas y de género. La asistencia humanitaria, de rehabilitación, de reconstrucción y desarrollo deben incorporar la perspectiva de derechos humanos, género y generacional.

PRINCIPIOS ORIENTADORES

La rehabilitación y la reconstrucción en las Regiones de Ica, Huancavelica y en las zonas afectadas debe tener como marco el enfoque de Gestión del Riesgo y considerar que las acciones tengan entre sus objetivos la reducción de riesgos para la vida y la mejora en la calidad de vida.

Las familias y la población que ha sido afectada o damnificada en las regiones de Ica, Huancavelica, Lima han sufrido no solo la pérdida de la infraestructura física, tienen el pleno derecho, no solo a la reconstrucción de sus viviendas sino del entorno social, cultural, del tejido social que contribuya al pleno de desarrollo. Los ciudadanos y ciudadanas de estas regiones no solo son víctimas y damnificadas tiene el derecho a la reconstrucción y al desarrollo.

Considerar la diversidad de condiciones socioeconómicas y culturales de las zonas para que las propuestas sean viables y sostenibles.

Promover o impulsar la utilización de variadas ofertas tecnológicas de construcción sismorresistentes donde se hace uso de los recursos locales tanto a nivel de mano de obra calificada, no calificada, así como de los recursos materiales como caña y otros, impulsando de ese modo su puesta en valor mediante programas de producción y/o redoblamiento, para evitar su depredación.

Los programas de reconstrucción deberán impulsar o dinamizar la economía local, creando ofertas de empleo a las poblaciones damnificadas y/o afectadas; promover el fortalecimiento de las organizaciones locales, y el desarrollo de capacidades, incorporando la gestión de riesgos en la cultura local y regional.

La rehabilitación, la reconstrucción y el desarrollo de los pueblos deben basarse en una adecuada evaluación del riesgo, haciendo uso los estudios existentes y/o actualizándolos y complementándolos, donde la población tenga participación en los estudios, en su interiorización y en su implementación.

Según la experiencia acumulada en el tema, la reconstrucción después de un desastre tiene que ver con un conjunto de programas orientados a restaurar las condiciones de vida de la población damnificada, superando sobre todo aquellos factores de vulnerabilidad, social, económico y cultural que dieron origen o magnificaron el desastre. En ese sentido, la reconstrucción requiere ser entendida como un proceso de intervención continua e integral que necesita concertarse y planificarse a partir de determinados principios que orienten la intervención de un conjunto de actores internos y externos en un proceso de negociación y diálogo de intereses.

Es preciso considerar que estos principios deben ser compartidos entre todas las partes intervinientes, ya que son las "reglas de juego" básicas y que requieren refrendarse en la vigilancia ciudadana, reglamentación y en la supervisión que se establezca y pueden estar sujetas a complementación y/o cambio.

Para que se logre, se proponen los siguientes principios básicos:

1. **La reconstrucción es primordialmente un proceso social participativo** que considera el diseño y la ejecución concertada de acciones coordinadas, concertadas entre las instituciones, organizaciones y poblaciones damnificadas cuya gestión tiene que ver con la asignación de recursos y formas de aplicación de estos sean materiales y no hacia metas culturalmente derivadas para la sociedad⁴.

2. El **Plan de Reconstrucción de la Zona Afectada**, debe ser de carácter integral, considerando una estrategia concertada para el ordenamiento de las prioridades, los roles y las líneas de acción que demanda la reconstrucción de la zona afectada. Este Plan debe ser un punto de partida y debe servir como instrumento de gestión en el proceso de reconstrucción.

3. Este instrumento deber tener como marco un **esquema organizativo y de gestión**, que establezca los roles y funciones de cada parte interviniente y facilite el establecimiento de acuerdos entre autoridades, instituciones y población organizada a través de un conjunto de mecanismos ágiles de gestión que se adecuen al cambiante escenario del desastre. En este caso, existe una Autoridad Autónoma que tendrá una función coordinadora y ejecutiva, promoviendo mecanismos para la gestión apropiada a la realidad de la zona afectada.

4. **Entender el desastre como una oportunidad de desarrollo** donde las actividades de reconstrucción estén orientadas a superar las vulnerabilidades existentes antes del desastre. Es preciso evitar 'reconstruir vulnerabilidades' y aprovechar positivamente la apertura al cambio que se genera en estas circunstancias para la revisión y formulación de propuestas de desarrollo. El análisis de la vulnerabilidad global de la población afectada ofrece pautas para redefinir las limitaciones del desarrollo en estas zonas y permite discernir respecto a la prioridad para la asignación de los escasos recursos existentes.

5. **La reconstrucción debe propiciar la participación de recursos humanos y materiales locales**, considerando los recursos institucionales y organizacionales, identificando sus capacidades y limitaciones para la gestión del proceso de reconstrucción. Su incorporación en el proceso de reconstrucción es de vital importancia, ya que su cercanía al sentir de la población y su conocimiento de la realidad física y social de la zona afectada son ventajas comparativas innegables frente a la oferta de cualquier agente externo.

Los miembros de las familias damnificadas tienen capacidades que requieren ser empleadas en la reconstrucción, así como el recurso "tierra" y "caña" recuperarlo como tecnología constructiva ancestral y asistida profesionalmente para fortalecer la producción social del habitat local.

Los recursos externos, humanos y de otro tipo (materiales, financieros, etc.), son muy importantes, pero su función no debe inhibir la participación de los organismos locales y debe orientarse a apoyar y/o estimular el proceso de reconstrucción.

6. **Reconocer y respetar la diversidad e intereses de los actores en el marco de las vulnerabilidades específicas** en los diferentes espacios de la zona afectada, será indispensable para lograr un proceso de reconstrucción concertado, participativo y educativo. Un proceso de este tipo debe facilitar condiciones para el diálogo de saberes y el conocimiento mutuo a nivel de imaginarios y cosmovisiones. No se puede excluir las alternativas populares. En extensas zonas de Ica, el terremoto ha afectado a las comunidades de los afrodescendientes, lo cual debe ser considerando la diversidad cultural.

7. El proceso de reconstrucción necesitará **reconocer a los damnificados beneficiarios como titulares de derechos, cuya capacidad de respuesta requiere ser fortalecida** ya sea en términos de gestión o en aspectos que se refieran a su campo específico de atención de sus necesidades. **No habrá verdadera recuperación sin su participación y en su capacidad para ser protagonista**. El fortalecimiento de las instancias diferentes como se agrupa la población para dar su respuesta requeriría darse tanto a través del estímulo de una participación activa de

⁴ Oliver-Smith, Anthony, Reconstrucción después del desastre: una visión general de secuelas y problemas. En: Lavell, Alan (compilador), Al norte del Río Grande: Ciencias Sociales y Desastres: una perspectiva norteamericana. LARED & I TDG, 1994.

los damnificados en la discusión de sus problemas, como en la planificación de acciones y en la ejecución, poniendo especial énfasis en la capacitación, incluyendo la prevención y manejo de desastres. La capacitación debe permitir al damnificado entender las causas del daño ocurrido y la articulación de las acciones de reconstrucción al desarrollo local.

Asimismo, es importante distinguir claramente entre las necesidades reales de la población afectada y lo que son las "percepciones" que sobre las necesidades de ésta tienen los distintos agentes de ayuda existentes, o los interesados en obtener reconocimientos políticos.

7. En la zona existen recursos naturales que deben ser parte de los insumos para la reconstrucción. Existen técnicas de construcción de adobe reforzado⁵ y quincha, que se ha demostrado son antisísmicas. La desvalorización de estas técnicas, no tienen porque ser descartadas a priori, por las empresas privadas que participarían en la reconstrucción. Es importante que los elementos de construcción no contaminen el medio ambiente.

8. La reconstrucción de la zona afectada requiere impulsar un proceso de reordenamiento territorial con una visión de desarrollo y de prevención de desastres y con una orientación hacia el aprovechamiento óptimo y racional de los recursos para favorecer el desarrollo de actividades productivas y la generación de empleo e ingresos. En zonas donde se constate la existencia de factores de muy alto riesgo que pongan en peligro la vida de los habitantes, quizás sería inevitable plantear reubicación. Sin embargo, debe evaluarse cuidadosamente cada caso ya que es preciso tomar en cuenta la importancia del sitio en la construcción de identidades individuales, en la comprensión de la historia local y en las redes de relaciones con otros pueblos de su mismo ámbito. Un proceso de reubicación forzosa podría ser traumático para una población que acaba de sufrir un desastre y bloquear su capacidad de respuesta.

ESTRATEGIAS PARA LA RECONSTRUCCIÓN

Lineamientos para la gestión del Plan de Reconstrucción

El desastre además de causar los daños físico- materiales, plantea nuevos retos organizacionales:

- a) planificación de nuevas tareas,
- b) comunicación entre organizaciones,
- c) relaciones de autoridad,
- d) toma de decisiones,
- e) definición de los límites institucionales.

La estrategia de implementación del Plan tendría que considerar tácticas para cada uno de los aspectos señalados. Se requiere del conocimiento vivencial de la realidad local e institucional y un análisis preciso que tome en cuenta la realidad local, los objetivos de reconstrucción y la ubicación de los espacios locales en la realidad regional y nacional.

1) Para una intervención exitosa es recomendable realizar **un rápido análisis de las capacidades y las vulnerabilidades institucionales**. En lo que atañe a las funciones de reconstrucción desde el gobierno, se hace preciso determinar con claridad cuáles son los recursos con que se cuenta y cuáles son las capacidades internas y habilidades para cooperar efectivamente en los diferentes ministerios, departamentos y agencias involucrados en la reconstrucción.

2) Se requiere **tomar decisiones acerca de los grados de centralización de la autoridad**⁶ ya que una excesiva centralización podría generar conflictos y paralización innecesaria. O en caso contrario, una estructura de autoridad muy laxa llevaría posiblemente a la dispersión de esfuerzos y al mal aprovechamiento de los recursos institucionales. Es preciso definir el grado de centralización más apropiado y estar en la disposición de hacer ajustes conforme se vaya avanzando en el proceso de implementación del Plan de Reconstrucción.

3) Una definición acerca de los **grados de profesionalismo en la aplicación** de las acciones de reconstrucción es también necesaria, para identificar el personal apropiado y asignar las tareas de acuerdo a su peso y exigencias específicas. Ya que según se sabe, la rapidez y alcance de la reconstrucción dependerán de la habilidad, motivación, conocimiento y conciencia política que tengan los funcionarios locales para actuar, la selección de personal es un asunto de crucial importancia.

4) **La anticipación y prevención de conflictos interinstitucionales** es también importante. Es preciso considerar el conflicto que puede surgir entre organizaciones burocráticas orientadas hacia operaciones de alivio (asistenciales) y organizaciones dirigidas hacia el desarrollo, ya que cada cual tiene formas distintas de actuar y durante el proceso de concertación pueden surgir divergencias respecto a la forma como se deben implementar los programas. Debe haber

⁵ Estudios de la Universidad Católica del Perú.

⁶ Este principio y el siguiente están tomados también de Oliver-Smith, quien a su vez los reseña de otros autores.

respeto por las diferencias y establecer esquemas que optimicen los distintos aportes y en la medida de lo posible, explorar sus posibles complementariedades. En ese sentido, la institución central más importante tiene la difícil responsabilidad de **facilitar al máximo la comunicación y el diálogo entre todas las partes intervinientes**. Un buen ambiente de colaboración es el marco más adecuado para el desarrollo de la creatividad y la identificación de las soluciones más apropiadas.

5) Tan importante como establecer nuevos mecanismos de coordinación está la necesidad de **potenciar los espacios de coordinación ya existentes**, es decir aquellos que existían antes y otros que se hayan generado luego del terremoto y la etapa de emergencia. Hay probablemente muchas lecciones que aprender de estos esfuerzos de trabajo coordinado que valdría recoger y que ciertamente alimentarían el diseño de la organización para la implementación del Plan. Se sugiere identificar a todas las instituciones presentes y elaborar un diagrama con las relaciones existentes entre todas y cada una de ellas. Este diagrama permitirá visualizar los flujos de relación efectivos y los vacíos existentes, a los que habrá que analizar, caso por caso, para darles el tratamiento más adecuado.

A continuación, se transcribe un cuadro propuesto por Ian Davis⁷ que de acuerdo a la revisión de experiencias de muchos desastres ocurridos en distintos lugares del mundo, plantea una distribución hipotética de responsabilidades en la reconstrucción. Se trata de una referencia que bien podría ser un punto de partida para elaborar un cuadro específico y más detallado para el caso de este desastre.

TAREAS TÍPICAS EN LA RECONSTRUCCION								
ACTORES	Evaluar necesidades y daños	Donación en efectivo	Desarrollo Planes de Reconstrucción	Remoción escombros / demoler	Mejora de procedimientos de planificación local	Asignación de roles	Desarrollar medidas de seguridad	Reconstruir
Familias sobrevivientes	S	O	O	P	O	O	O	P
Autoridades Locales	P	P	P	P	P	P	P	P
Gobierno Central	O	P	S	O	P	S	P	O
ONGs e instituciones de apoyo financiero	O	O	S	O	O	O	O	P
Ejército	O	O	O	P	O	O	O	O
Universidades	P	O	S	S	O	O	S	O
Expertos locales	P	O	P	O	S	O	P	O
Industria de la construcción local	O	O	S	O	O	O	O	P
Asistencia Internacional	O	P	S	O	O	O	S	O

Nota: Símbolos utilizados y su significado:

P = rol principal;

S = rol parcial;

O = ningún rol

Otra herramienta importante para el planteo de la estrategia de organización para la implementación del Plan es el **mapeo de instituciones presentes en la zona afectada**, que es una tarea ya iniciada por algunas instituciones participantes y que permitirá identificar qué está haciendo cada quien y en qué zonas de la amplia región afectada. Luego de elaborado el mapeo, sería sumamente interesante compararlo con los resultados del estudio de vulnerabilidad para ver sus concordancias y contradicciones y a partir de ello, orientar mejor las decisiones de inversión de recursos institucionales y financieros.

LINEAMIENTOS PARA LA RECONSTRUCCION

EN HABITAT Y VIVIENDA

Los niveles de daño ocurridos en las viviendas de la zona tuvieron que principalmente con la vulnerabilidad de las viviendas, condicionada por la utilización inadecuada de materiales y sistemas constructivos (adobe), debido a una falta de asistencia técnica, así como la ausencia del control urbano municipal y de las autoridades competentes, por

⁷ Tomado de Davis, Ian, Shelter after disasters. Oxford Polytechnic Press, 1978, UK

su mal estado de conservación y su sobreuso debido a la situación de hacinamiento y pobreza de la mayoría de las familias.

La situación de escasez de vivienda agravada por el terremoto⁸, será enfrentada en una primera etapa (que está por concluir) con la provisión de viviendas temporales. Esta estrategia promovida tanto por el estado, como por la Iglesia, las ONG y la cooperación técnica internacional permite darle una solución parcial al problema.

Dado que aun no se responde a la totalidad de situaciones de necesidad, se plantean algunos lineamientos para orientar los futuros pasos de las instancias estatales y privadas que están interviniendo en este campo.

1) Se requiere de inmediato diseñar programas para atender la necesidad de reconstrucción de viviendas en las zonas rurales. La atención hasta el momento se ha concentrado en los principales centros urbanos en donde hay mayor número de familias en situación de necesidad. Sin embargo, no debe olvidarse la situación del campo, tradicionalmente marginado del apoyo estatal en este campo.

2) Tenemos una oportunidad para impulsar activamente programas de capacitación en tecnologías constructivas que apoyen la labor de la producción social del hábitat a través de la autoconstrucción que realiza la mayor parte de familias de la zona afectada, y acompañada de una asistencia profesional técnica y de control urbano, por parte de las autoridades locales. De acuerdo a las posibilidades de apoyo existentes, se deben adecuar propuestas que estén al alcance de las familias de bajos ingresos y que respeten la cultura y costumbres de cada lugar. La gran cantidad de experiencias fallidas de transferencia tecnológica a la población en más de 25 años de investigación, está señalando la necesidad de asumir un enfoque centrado en la participación de los pobladores, hombres y mujeres y en la implementación de esquemas flexibles que realmente logren la aprehensión de las propuestas de mejoramiento técnico por el poblador común y corriente.

3) Antes de iniciar la reconstrucción o el re-planeamiento en una localidad es importante evaluar cuidadosamente el nivel de daño así como las necesidades específicas de las familias que requieren de vivienda para diseñar los mecanismos más adecuados y ofrecer alternativas que satisfagan las expectativas de los damnificados y que hagan adecuado uso de los recursos.

4) Promover el acondicionamiento u ordenamiento territorial haciendo uso de la zonificación ecológico económica – ZEE, como base, y la memoria social, cultura e histórica, como patrimonio a regenerar, así como fortalecer la cultura urbana de la localidad, para la vida.

5) Impulsar la renovación urbana sobretodo en aquellas ciudades tigurizadas que han experimentado graves daños debido a la mala configuración urbana y mala calidad de los suelos

6) El desarrollo del hábitat debe estar concebido articulado a los sistemas de producción y/o medios de vida, patrón cultural, así como en una perspectiva de mercados.

Así como considerar las diferentes formas de tenencia del suelo urbano que se han venido desarrollando, dónde resalta el inquilinato en un significativo número de propiedades públicas como de la Sociedad de Beneficencia ubicadas en el área Central de Pisco o Centro Histórico. Este proceso de reconstrucción del hábitat de estos inquilinos, mayoritariamente en situación de pobreza, no debe vulnerar su derecho de residencia, adquirida por generaciones y limitada a su derecho de acceder a una vivienda y hábitat digno.

7) Los gobiernos locales deben reforzar y actualizar sus unidades técnicas y sus sistemas de la gestión del desarrollo urbano. Actualizar sus bases de datos, estudios técnicos, planes directores que consideren el riesgo como una variable imprescindible.

EN SALUD Y EDUCACION

1) Se requiere reforzar los niveles comunales de atención de la salud (promotores de salud y botiquines comunales) y de educación (escuelas de barrios y zonas rurales), habida cuenta la existencia de problemas en la articulación de los niveles de base de ambos sistemas a sistemas mayores.

2) El desastre abre la oportunidad para hacer modificaciones en los sistemas de administración de educación y de salud locales y en los ámbitos jurisdiccionales. En ambos casos, pero especialmente en el caso de salud, el replanteamiento tendría que partir del reconocimiento de los flujos de referencia que se están dando en la realidad, facilitados por la interconexión vial existente que poco tienen que ver con la demarcación político-administrativa tomada como base para la planificación de los servicios.

3) La reconstrucción de la infraestructura dañada por el sismo debiera considerar las características climáticas y culturales de cada zona. Los establecimientos son lugares de servicio de la población y esta debe sentir que ese local le pertenece y por tanto, tiene derecho y responsabilidad de velar por su buen estado de mantenimiento.

4 El terremoto saca a la luz dos importantes problemas existentes en los principales centros urbanos de la zona afectada: el del inquilinato y la escasez de viviendas y el de la informalidad de la propiedad.

4) La planificación del servicio de salud debiera establecerse desde la base y considerando los diferentes niveles del sistema en un conjunto armónico de actividades que refuercen la llegada del servicio principalmente a los lugares más alejados y a los sectores más vulnerables. En ese sentido, la participación de la comunidad debiera ser el punto de partida del proceso de planificación.

5) Vale la pena incorporar en la curricula educativa (escolarizada y no escolarizada) el tema de la Gestión del riesgo o prevención de desastres, para que la comunidad conozca y enfrente los riesgos a que está sometida, y para que refuerce sus mecanismos de respuesta, no sólo frente a las emergencias sino para que incorpore el enfoque preventivo dentro de sus acciones regulares, en especial, en la planificación de su desarrollo.

EN LA INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA

1) Rehabilitar y mejorar la infraestructura agrícola afectada por el sismo, teniendo cuidado de reforzar las construcciones para hacerlas resistentes a la eventualidad de otro sismo. Tener en cuenta que cuesta menos 'prevenir' que 'reconstruir'.

2) Orientar el desarrollo de la actividad pecuaria y agrícola, teniendo en cuenta la zonificación Ecológico Económica ZEE, o la capacidad de uso mayor del suelo en cada zona. Impulsar el desarrollo de zonas acordes con su potencial. En un territorio con escasez de zonas aptas para la agricultura, se requeriría de un esfuerzo especial por potenciar aquellas zonas que reúnen condiciones para una mejor producción, identificando las posibilidades de mercado y diseñando estrategias para apoyar técnica y financieramente al pequeño campesino.

3) Desarrollar propuestas que protejan e incrementen el potencial hídrico de la zona. Esto se aplica más para las zonas de costa, en donde la escasez de agua es realmente grave.

4) Impulsar proyectos de repoblación forestal que favorezcan el medio ambiente y con adecuado control, atiendan las demandas locales de caña, leña, forraje y madera. Hay zonas como las riberas de los ríos que pueden ser aprovechadas para este tipo de actividades.

5) Se requiere desarrollar una estrategia de extensión agrícola y promoción diseñada de acuerdo a las necesidades específicas de cada sector agricultor y que tenga llegada efectiva a los grupos más vulnerables. El diseño de esta estrategia debe considerar la distribución vial y las dinámicas de mercado existentes para impulsar la salida de los productos y el éxito en la comercialización.

EN TRANSPORTE

1) Considerar que la red vial constituye el factor más importante de integración de las áreas productivas a los principales centros urbanos, en donde se localizan los principales mercados para los productos. Esta consideración económica debiera guiar la priorización en el diseño de los planes de rehabilitación y construcción de carreteras en la zona afectada.

2) La rehabilitación y reconstrucción de carreteras debiera hacerse con un criterio de prevención de desastres, es decir, debe tomar en cuenta que el riesgo de ocurrencia de deslizamientos ya sea por lluvias o sismos está siempre presente y que vale la pena invertir en su reforzamiento, lo que a la larga será un ahorro.

3) Tan importante como construir carreteras es realizar acciones para su mantenimiento. En este sentido, dado que la necesidad de vías en buen estado es de vital interés para el campesino, habría que evaluar la posibilidad de impulsar la participación conjunta de la comunidad y del estado en esta difícil y costosa tarea.

4) Se requiere actualizar los estudios del tráfico existente para tener mayor precisión sobre su volumen en cada una de las zonas y lograr una intervención más eficaz.

CON PERSPECTIVA DE GENERO

1) Los hombres y mujeres se ven afectados de diferente manera y por ello sus necesidades también son diferentes. Los desastres impactan sobre el trabajo de las mujeres.

2) En períodos de emergencia y reconstrucción el trabajo doméstico de las mujeres aumenta significativamente cuando colapsa el abastecimiento de los servicios de agua, luz eléctrica, de salud, educación, y los sistemas de apoyo como el cuidado infantil, las escuelas, las clínicas, el transporte público y las redes familiares quedan interrumpidas o destruidas. Las viviendas son dañadas son espacios dañados para las mujeres.

3) Los momentos de emergencias y de reconstrucción también deben incorporar las necesidades de las mujeres en estos períodos asimismo deben constituirse como oportunidades para su desarrollo y empoderamiento.

4) Para la atención de la emergencia y de la reconstrucción se requiere la participación de las organizaciones sociales, entre las que se encuentran los comedores populares, comités de vaso de leche, clubes de madres, promotoras de salud.

COMOSION INTEGRADA POR: CIDAP, FLORA TRISTAN Y PREDES:
Estamos abiertos a sus aportes y adhesiones.

COORDINADORA CIUDADANA POR LA RECONSTRUCCION DE ICA

Ayuda a damnificados, víctimas del Terremoto en Ica – Perú

Contexto:

Con fecha 15 de Agosto a horas 18,41 se produce el terremoto, registrado a unos 186 Kms al sur de Lima, con una intensidad de 7.9 grados. La zona mas afectada es el departamento de Ica, las provincias de Pisco, Chincha e Ica.

El Departamento de Ica tiene una extensión de 12 mil kilómetros cuadrados y una población de unos 700 mil habitantes, de los cuales 450,000 han sido afectados.

El total de fallecidos asciendo, por ahora, a mas de 550 personas en Pisco, Ica y Chincha. Son miles los heridos y 308 pacientes fueron derribados a la ciudad de Lima.

El terremoto ha destruido edificios e infraestructura vial, servicios de agua y desagüe. La provincia de Pisco el 85% de la construcción ha sido afectada, está en el suelo ó están inhabitables. En todo el departamento las viviendas de adobe han colapsado en un 90%. Se calcula que las viviendas destruidas serían unas 35,000 a nivel del departamento. La infraestructura hospitalaria fue destruida en un 80%, lo mismo que los templos.

En la provincia de Ica se calcula que tenemos unas 19,000 viviendas destruidas, afectando principalmente a las viviendas y población urbana marginal y del campo donde la construcción es de adobe en una 60 y en una 80 por ciento, respectivamente.

Plan de acción:

Coordinaciones:

Se constituyó la Coordinadora Ciudadana por la Reconstrucción de Ica, integrada por la Comisión de Derechos Humanos de Ica (Codehica) la Federación Provincial de Mujeres de Ica (Fepromu) y la Casas de la Salud

La coordinación es permanente, también, con el Comité central de Defensa Civil que centraliza todas las acciones en el local del Gobierno Regional de Ica y donde participan todos los alcaldes distritales.

Estrategia de apoyo

1. Se viene haciendo un registro pormenorizado de daños personales y materiales a través de los dirigentes comunales y vecinales
2. Se promueve la organización de los afectados,
3. La ayuda es para la población afectada organizada
4. El trabajo de las ONGs es de facilitar la ayuda y vigilar que llegue a los afectados
5. Se procura que la ayuda que llega se distribuya en el día de modo que no se almacene.
6. Toda ayuda debe ser notificada y coordinada con el Comité Central para no duplicar apoyos.
7. Diariamente se participa de las coordinaciones con el Comité Central

Sectores priorizados

- Se ha priorizado la provincia de Ica, aunque tenemos personal trabajando, también, en las provincias de Pisco y Chincha. Priorizamos Ica porque el Gobierno a priorizado Pisco, epicentro del sismo.
- Los distritos priorizados son: Los Molinos, San Juan, Subtanjalla, Salas, Tate, Pachacutec, Los Aquijes, Santiago y Ocucaje

Beneficiarios:

- Hemos priorizado los sectores afectados urbano marginales y del campo, mas apartados del centro, porque la ayuda del gobierno tiende a quedarse en el centro.
- Se pretende llegar a unas 5 mil familias

Necesidades prioritarias:

- Agua (ya está reponiéndose la luz eléctrica y esperamos que se abastezca de agua)

Techo:

35%

- Esteras
- Plásticos (para cubrir las esteras y abrigarse del frío)
- Carpas para albergues, asambleas, ollas comunes)

Abrigo:

20%

- Frazadas
- Ropa

Alimento:**35%**

- Enlatados, galletas, sopas, leche, cacao, menestras (para complementar lo que reciban del gobierno)

Otros;**10%****Utensilios de cocina:**

- Ollas, platos, tazas, baldes de 10 y 20 litros Cubos para almacenar agua.

Herramientas:

- Picos, Palas, carretillas

Tiempo de duración:

El tiempo de duración de la emergencia consideramos que será no menos de un mes.

La situación económica de la población:

La población afectada por el sismo, en su mayoría, es gente muy pobre, que trabaja en los campos para la agro exportación o en el mercado informal, con un ingreso promedio de 4 ó 5 dólares diarios, por 12 horas de trabajo; donde es la familia entera, hasta los niños trabajan para llenar la olla. Muchos de ellos son los desplazados de la zona de emergencia por la violencia política sufrida en los años 80 y parte del 90 que se ubicaron las zonas urbanas marginales y en los campos de Ica.

Reubicación?

Lo normal es que vuelvan a reubicarse en los mismos lugares donde han sufridos los efectos del sismo.

La tarea es cómo desarrollar una cultura de prevención, en qué a la hora de la reconstrucción se procure, se exija una construcción con seguridad para el futuro porque no es la primera vez que sufrimos desastres de esta naturaleza.

Rol del Gobierno

Desde el Gobierno se observa una limitada capacidad para afrontar situaciones de esta naturaleza; limitada capacidad no solo económica sino también técnica y logística y organizativa. Estamos jugando un rol importante, en este aspecto desde la sociedad civil por nuestra experiencia organizativa y conocimiento y relación con organizaciones y autoridades. El otro problema es la falta de prevención y planificación; la cultura de la improvisación y la informalidad y el otro problema es la falta de credibilidad de la población en las autoridades tan importante en circunstancias como estas.

Los hospitales colapsaron, vieron ayudas desde Lima; han faltado medicamentos, sangre, personal capacitado para actuar en emergencia, se fue la luz, no había acceso por carretera y no se pudo atender adecuadamente a las demandas.

Capacidad de manejo técnico y administrativo:

Las ONGs que asumimos este compromiso llevamos muchos años trabajando en proyectos, Codehica 25 años, Fepromu 17, Casas de la Salud 15, con personal profesional capacitado técnica y administrativamente. Nos ha tocado situaciones parecidas en el año 98 y 96.

Por otra parte nuestro trabajo con la población: gobierno regional y gobiernos locales, autoridades, organizaciones, dirigentes y población es a diario en asesoramiento y acompañamiento.

Donde quizás vamos a encontrar dificultades es a la hora de adquirir lo que se precisa porque falte en el mercado, al ser mucha la demanda y con urgencia.